

能源政策快报

2015 年 3 月 第 5 期 总 13 期

国家

1. 《外商投资产业指导目录(2015 年修订)》发布	2
2. 国务院办公厅关于发展众创空间推进大众创新创业的指导意见	2
3. 2014 年光伏发电统计信息	3
4. 李克强：打好节能减排和环境治理攻坚战	3
5. 促进科技成果转化法修改四大亮点	3
6. 国家中长期科学和技术发展规划纲要(2006-2020 年)	4
7. 国家“十二五”科学和技术发展规划	5
8. 国家中长期科技人才发展规划(2010-2020 年)	5
9. “一带一路”战略	6

地方

1. 广东出台促进创业意见 突显四大亮点	6
2. 粤 12 条政策为科技创新注入新动力	7
3. 全省科技创新大会在深圳召开	8
4. 深圳新批准 41 家博士后创新实践基地	9

国家

1. 《外商投资产业指导目录（2015 年修订）》发布

经国务院批准，国家发展改革委、商务部于 2015 年 3 月 10 日发布第 22 号令，全文公布《外商投资产业指导目录(2015 年修订)》，自 2015 年 4 月 10 日起施行。《外商投资产业指导目录(2011 年修订)》同时停止执行。

本次目录修订是贯彻落实党的十八届三中全会精神，推动新一轮对外开放的重要举措。通过目录修订，积极主动扩大开放，转变外资管理方式，构建开放、透明的投资环境，促进利用外资质量提升、产业结构优化升级，以开放促改革、促发展。

本次目录修订适应中国改革发展和经济全球化新形势，主要的政策导向：一是放宽外资准入。进一步放开一般制造业，取消钢铁、乙烯、造纸、起重机械、输变电设备、名优白酒等股比要求。有序推进服务业开放，在商贸物流、电子商务、交通运输、社会服务、金融、文化等领域提出了一系列开放措施。二是引导外资投向。鼓励外商投资现代农业、高新技术、先进制造、节能环保、新能源、现代服务业等领域。鼓励外商投资研发环节，推动引资、引技、引智有机结合。三是完善政策体系。修订后，限制类条目从 79 条减少到 38 条，通过节能、环保、技术、安全等措施能够实现内外资一致监管的条目不列入限制类。此外，允许类项目不再保留外资股比限制。政策倾向从注重外资准入管理更多地转为市场调节和行业监管。

政策全文参见：http://www.sdpc.gov.cn/zcfb/zcfbl/201503/t20150313_667332.html

宝安日报 3 月 14 日

2. 国务院办公厅关于发展众创空间推进大众创新创业的指导意见

近日，国务院办公厅印发《关于发展众创空间推进大众创新创业的指导意见》（以下简称《意见》），部署推进大众创业、万众创新工作。《意见》明确，推进大众创新创业要坚持市场导向、加强政策集成、强化开放共享、创新服务模式。重点抓好八个方面的任务。

一是构建一批低成本、便利化、全要素、开放式的众创空间。实现创新与创业相结合、线上与线下相结合、孵化与投资相结合，为广大创新创业者提供良好的工作空间、网络空间、社交空间和资源共享空间。二是降低创新创业门槛。深化商事制度改革，为创业企业工商注册提供便利。对众创空间等新型孵化机构的房租、宽带接入费用和公共软件等给予适当财政补贴。三是鼓励科技人员和大学生创业。加快推进中央级事业单位科技成果使用、处置和收益管理改革试点，完善科技人员创业股权激励机制。推进实施大学生创业引领计划，为大学生创业提供场所、公共服务和资金支持。四是支持创新创业公共服务。支持中小企业公共服务平台和服务机构建设，促进科技基础条件平台开放共享，加强电子商务基础建设。完善专利审查快速通道，对小微企业核心专利申请予以优先审查。五是加强财政资金引导。发挥财政资金杠杆作用，通过市场机制引导社会资金投入，培育发展天使投资群体，支持初创期科技型中小企业发展。六是完善创业投融资机制。开展互联网股权众筹融资试点。规范和发展服务小微企业的区域性股权市场。鼓励银行业金融机构为科技型中小企业提供金融服务。七是丰富创新创业活动。继续办好中国创新创业大赛等赛事和创业培训活动。建立健全创业辅导制度。鼓励大企业建立服务大众创业的开放创新平台。八是营造创新创业文化氛围。积极倡导敢为人先、宽容失败的创新文化，树立崇尚创新、创业致富的价值导向，大力培育企业家精神和创客文化。

政策全文参见：http://www.gov.cn/zhengce/content/2015-03/11/content_9519.htm

四川日报 3 月 12 日

3. 2014 年光伏发电统计信息

截至 2014 年底，光伏发电累计装机容量 2805 万千瓦，同比增长 60%，其中，光伏电站 2338 万千瓦，分布式 467 万千瓦，年发电量约 250 亿千瓦时，同比增长超过 200%。2014 年新增装机容量 1060 万千瓦，约占全球新增装机的五分之一，占我国光伏电池组件产量的三分之一，实现了《国务院关于促进光伏产业健康发展的若干意见》中提出的平均年增 1000 万千瓦目标；其中，光伏电站 855 万千瓦，分布式 205 万千瓦。

政策全文参见：http://www.nea.gov.cn/2015-03/09/c_134049519.htm

国家能源局 3 月 9 日

4. 李克强：打好节能减排和环境治理攻坚战

新华社北京 3 月 5 日电 国务院总理李克强在谈到“持续推进民生改善和社会建设”时强调，打好节能减排和环境治理攻坚战。今年，二氧化碳排放强度要降低 3.1% 以上，化学需氧量、氨氮排放都要减少 2% 左右，二氧化硫、氮氧化物排放要分别减少 3% 左右和 5% 左右。

要深入实施大气污染防治行动计划，实行区域联防联控，推动燃煤电厂超低排放改造，促进重点区域煤炭消费零增长。推广新能源汽车，治理机动车尾气，提高油品标准和质量，在重点区域内重点城市全面供应国五标准车用汽柴油。2005 年底前注册营运的黄标车要全部淘汰。积极应对气候变化，扩大碳排放权交易试点。实施水污染防治行动计划，加强江湖海水污染、水污染源和农业面源污染治理，实行从水源地到水龙头全过程监管。推行环境污染第三方治理。做好环保税立法工作。我们一定要严格环境执法，对偷排偷放者出重拳，让其付出沉重的代价；对姑息纵容者严问责，使其受到应有的处罚。

能源生产和消费革命，关乎发展与民生。要大力发展风电、光伏发电、生物质能，积极发展水电，安全发展核电，开发利用页岩气、煤层气。控制能源消费总量，加强工业、交通、建筑等重点领域节能。积极发展循环经济，大力推进工业废物和生活垃圾资源化利用。我国节能环保市场潜力巨大，要把节能环保产业打造成新兴的支柱产业。

森林草原、江河湿地是大自然赐予人类的绿色财富，必须倍加珍惜。要推进重大生态工程建设，拓展重点生态功能区，办好生态文明先行示范区，开展国土江河综合整治试点，扩大流域上下游横向补偿机制试点，保护好三江源。扩大天然林保护范围，有序停止天然林商业性采伐。今年新增退耕还林还草 1000 万亩，造林 9000 万亩。生态环保贵在行动、成在坚持，我们必须紧抓不松劲，一定要实现蓝天常在、绿水长流、永续发展。

中国政府网 3 月 6 日

5. 促进科技成果转化法修改四大亮点

2 月 25 日在北京举行的十二届全国人大常委会第十三次会议上，受国务院委托，科技部部长万钢向大会作了促进科技成果转化法修正案草案的说明。

加强科技成果信息发布

万钢介绍，本次修法重点对现行促进科技成果转化法规定的科技成果信息资料库制度作

了修改、完善，规定国家建立、完善科技报告制度和科技成果信息系统，向社会公布科技项目实施情况以及科技成果和相关知识产权信息，提供科技成果信息查询、筛选等公益服务。

引导和激励科研机构积极转化科技成果

——完善科技成果处置、收益分配制度。草案规定国家设立的研究开发机构、高校对其持有的科技成果，可以自主决定转让、许可或者作价投资；转化科技成果获得的收入全部留归本单位，在对完成、转化职务科技成果做出重要贡献的人员给予奖励和报酬后，纳入本单位预算，用于科学技术研究开发与成果转化工作。

——完善科研评价体系。草案规定国家设立的研究开发机构、高校应当建立符合科技成果转化工作特点的职称评定、岗位管理、考核评价制度，完善收入分配激励约束机制。

——修改、完善对科技人员的奖励制度，为加大奖励力度留下空间。草案规定科技成果完成单位可以规定或者与科技人员约定奖励、报酬的方式和数额；没有规定或者约定的，按照法定标准给予奖励和报酬。

强化企业在科技成果转化中的主体作用

为了促进科研与市场的结合，草案增加规定：

——完善企业参与科研组织、实施的制度，规定利用财政资金设立科技项目，制定相关科技规划、计划，编制项目指南应当听取相关行业、企业的意见；县级以上地方人民政府科学技术行政部门和其他有关部门应当根据职责分工，为企业获取所需的科技成果提供帮助和支持。

——推进产学研合作，规定国家鼓励企业与研究开发机构、高校及其他组织采取联合建立研究开发平台、技术转移机构或者技术创新联盟等产学研合作方式，共同开展研究开发、成果应用及推广、标准研究与制定等活动；鼓励研究开发机构、高校与企业及其他组织开展科技人员交流。

加强科技成果转化服务

——国家培育和发展技术市场，鼓励创办科技中介服务机构，为技术交易提供交易场所、信息平台以及信息加工与分析、评估、经纪等服务。

——国家支持根据产业和区域发展需要建设公共研究开发平台，为科技成果转化提供技术集成、共性技术研究开发、中间试验和工业性试验、科技成果系统化和工程化开发、技术推广与示范等服务。

——国家支持科技企业孵化器、国家大学科技园等科技企业孵化机构发展，为初创期科技型中小企业提供孵化场地、创业辅导、研究开发与管理咨询等服务。

政策全文参见：http://www.most.gov.cn/tztg/201503/t20150305_118402.htm

人民日报 2 月 26 日

6. 国家中长期科学和技术发展规划纲要（2006-2020 年）

《国家中长期科学和技术发展规划纲要（2006～2020 年）》（以下称《规划纲要》）确定了“自主创新、重点跨越、支撑发展、引领未来”的 16 字指导方针，提出了建设创新型国家的总体目标。《规划纲要》对未来 15 年我国科技发展作出了总体部署，从重点领域及其优先主题、重大专项、前沿技术和基础研究等方面确定了重点任务，明确了今后我国科技工作

的着力点和主攻方向。《规划纲要》提出了 5 个战略重点：一是把发展能源资源和环境保护技术放在优先位置。二是把掌握装备制造业和信息产业核心技术的自主知识产权，作为提高我国产业竞争力的突破口。三是把生物技术作为未来高技术产业迎头赶上的重点。四是加快发展空天和海洋技术。五是加强基础科学和前沿技术研究。

政策全文参见

<http://www.most.gov.cn/kjzc/gikjzc/gikjzczh/201308/P020130823574946092159.pdf>

焦作日报 2 月 16 日

7. 国家“十二五”科学和技术发展规划

2011 年 7 月 14 日，科技部正式发布实施《国家“十二五”科学和技术发展规划》（简称《规划》）。《规划》明确提出，“十二五”国家综合创新能力排名将由目前的第 21 位上升至前 18 位，科技进步贡献率力争达到 55%，创新型国家建设取得实质性进展。

《规划》提出，未来 5 年，我国科技发展和自主创新战略重点是：加快实施国家科技重大专项；大力培育和发展战略性新兴产业；推进重点领域核心关键技术突破；前瞻部署基础研究和前沿技术研究；加强科技创新基地和平台建设；大力培养造就创新型科技人才；提升科技开放与合作水平；深化科技体制改革，全面推进国家创新体系建设；强化科技政策落实和制定，优化全社会创新环境。

政策全文参见：

<http://www.most.gov.cn/kjzc/gikjzc/gikjzczh/201308/P020130823574943757592.pdf>

求是理论网 2011 年 8 月 24 日

8. 国家中长期科技人才发展规划（2010-2020 年）

科技部印发《国家中长期科技人才发展规划(2010-2020 年)》，提出未来 10 年，我国将瞄准世界科技前沿和战略性新兴产业，重点支持和培养 3000 名具有发展潜力的中青年科技创新领军人才。

规划显示，将通过“人才+项目”的运行模式，把中青年科技创新人才自主选题和承担国家科技计划紧密结合起来，在“研发一批、储备一批、发展一批”的同时，加快科技创新领军人才和科研团队的培养。

在政策实施方面，“支持青年科技人才独立牵头负责项目研究，改革科技计划管理，加大对青年科技人才的支持力度。对 35 岁以下优秀青年科技人才独立负责开展的研究工作予以倾斜支持”。

根据规划部署，我国科技人才队伍规模要稳步扩大，到 2020 年，我国研发(R&D)人员总量将由 2008 年的 196.5 万人年提升到 380 万人年，R&D 研究人员总量由 2008 年的 105 万人年提升到 200 万人年。

与此同时，科技人才投资力度将大幅提高。到 2020 年，我国 R&D 研究人员人均 R&D 经费将由 2008 年的 44 万元/年，提高到 100 万元/年，达到中等发达国家的水平。另外，人力成本在研发经费中的比例也将合理提高。

政策全文参见：

<http://www.most.gov.cn/kjzc/gikjzc/gikjzczh/201308/P020130823574943126874.pdf>

9. “一带一路”战略

“一带一路”分别指的是丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路。初步估算,“一带一路”沿线总人口约 44 亿,经济总量约 21 万亿美元,分别约占全球的 63%和 29%。“一带一路”作为中国首倡、高层推动的国家战略,对我国现代化建设和屹立于世界的领导地位具有深远的战略意义。“一带一路”战略构想的提出,契合沿线国家的共同需求,为沿线国家优势互补、开放发展开启了新的机遇之窗,是国际合作的新平台。“一带一路”战略在平等的文化认同框架下谈合作,是国家的战略性决策,体现的是和平、交流、理解、包容、合作、共赢的精神。

“一带一路”战略目标是要建立一个政治互信、经济融合、文化包容的利益共同体、命运共同体和责任共同体。也就是说,中国推动的是包括欧亚大陆在内的世界各国,构建一个互惠互利的利益、命运和责任共同体。

迄今,已经有 50 多个国家明确表示愿意参与“一带一路”战略。这意味着,在欧亚大陆上至少有一半的国家已经明确表示愿意参与,愿意参与的国家数量还在不断增加中。

百度:

<http://baike.baidu.com/link?url=lrwM0Vs1Kfgalo5TYHFPxK9VawZohdHWrOEftydbdhkBrJbFt3xrnT6neqBZBwFbA5SpNy09rO4fSQBXAJGa0a>

.....

地方

1. 广东出台促进创业意见 突显四大亮点

3 月 10 日,省政府官方网站发布了《广东省人民政府关于进一步促进创业带动就业的意见》(下称《意见》),提出降低创业门槛和成本、提高和扩大各项扶持创业的补贴标准及对象范围、提升公共创业服务能力和水平等措施。根据《意见》,从今年起至 2018 年,全省新登记注册初创企业户数、吸纳从业人员人数平均每年将努力实现 10%以上的增长目标,以在全省掀起大众创业、万众创新的浪潮。

《意见》中的有四大亮点:

亮点一, 初创企业免登记类等费用

《意见》明确,全面落实商事登记改革的有关规定,并减免有关行政事业性收费和服务收费等。对在我省登记注册 3 年内的小微型企业、个体工商户、民办非企业单位和农民专业合作社、家庭农场等初创企业,应精简和规范商事登记审批事项,依法依规改革公司注册资本、经营范围、住所(经营场所、营业场所)等有关登记事项。

同时,对初创企业免收登记类、证照类、管理类行政事业性收费和工会费。事业单位的服务收费,以及各类行政审批前置性、强制性评估、检测、论证等专业服务收费,对初创企业均按不高于物价主管部门核定标准的 50%收取。对不在全省涉企行政事业性收费目录内的项目,一律不得收取费用。

亮点二, 获奖创业项目可资助 20 万

《意见》明确加大创业扶持补贴力度，在原有政策的基础上，进一步扩大或提高了创业培训补贴、创业资助、租金补贴、小额担保贷款等项目的对象范围或补贴标准，并提出放宽创业者入户条件及实施创业带动就业补贴等措施。

根据《意见》，对自主创业（国家限制行业除外）自筹资金不足的，可申请小额担保贷款，其中个人最高 20 万元、合伙经营或创办小企业的，可按每人不超过 20 万元、贷款总额不超过 200 万元的额度实行“捆绑性”贷款；符合贷款条件的劳动密集型和科技型小微企业，贷款额度不超过 300 万元，并按贷款基准利率的 50% 享受贴息。

值得一提的是，《意见》还扩大了优秀创业项目的资助范围，将优秀项目评选范围扩大至“新能源、新材料、生物医药、电子信息、节能环保等战略性新兴产业，以及文化产业、现代服务业、电子商务、互联网、物联网、现代农业、家庭服务业等领域的创业项目”，并对获得省级以上创业大赛（包括其他省市省级比赛）前三名且在广东登记注册的创业项目给予 5 万元至 20 万元资助。

亮点三，政府可入股创业孵化基地

《意见》要求加快创业孵化基地等公共创业服务平台建设。在引导社会力量共建创业孵化基地方面，鼓励各高校和社会力量新建或利用各种场地资源改造建设创业孵化基地，并鼓励有条件的地方探索采取政府入股的方式与社会力量共同投资建设创业孵化基地。《意见》明确，省重点建设一个省级综合性创业孵化（实训）示范基地，并依托公共就业人才服务机构，强化为创业者提供政策咨询、项目推介、开业指导、融资服务、补贴发放等“一站式”创业服务。

在实施创业孵化基地奖补方面，对达到市级示范性基地建设标准的创业孵化基地，由所在市给予每个最高不超过 50 万元的一次性奖补；对达到国家和省级示范性基地建设标准的创业孵化基地，省给予每个 50 万元的一次性奖补。

亮点四，院校可吸纳职业经理人

除了出台各项政策措施营造创业氛围，《意见》还鼓励各地积极推进创业意识教育，在普通高等学校、职业学校、技工院校全面推进创业教育，将创业教育融入人才培养体系，贯穿人才培养全过程，积极开设创新创业类课程，并融入专业课程或就业指导课程体系。根据《意见》，各地院校可吸纳有实践经验的创业者、职业经理人和其他专业人员加入师资队伍。

此外，《意见》提出创业导师制度，要求组建一批由企业家、专家学者及相关部门工作人员等组成的创业导师志愿团队，建立创业导师（专家）库及其绩效评估和激励机制，为创业者提供分类、分阶段指导。

省人社厅负责人表示，《意见》在多个方面作出创新性规定，力度很大，省人社厅将会同有关部门抓紧出台配套贯彻意见、实施方案、操作指南等文件，完善部门及上下级间的组织协调机制，加强统筹规划和工作督导，切实保障相关政策落到实处。

政策全文参见：http://zwgk.gd.gov.cn/006939748/201503/t20150305_570976.html

南方网 3 月 11 日

2. 粤 12 条政策为科技创新注入新动力

在全国两会即将召开之际，广东省政府重磅推出 2015 年 1 号文——《关于加快科技创

新的若干政策意见》(以下简称“粤府 1 号文”)。该文是我省关于促进科技创新迄今最具普惠性、引导性的文件, 12 条政策从创新券补助、科技企业孵化器建设用地和财政补助, 以及科技成果转化收益和人才安居等方面, 提出了多个在国内首次探索实施的重大创新政策, 充分体现了广东敢为人先的创新精神。

广东省委、省政府充分认识到加快创新驱动发展的重要性和紧迫性, 早在去年 6 月就出台《关于全面深化科技体制改革加快创新驱动发展的决定》, 这是全国第一个深化科技体制改革、实施创新驱动发展战略的纲领性文件。随后, 省委、省政府为了具体贯彻落实加快实施创新驱动发展战略, 又抓紧制定“粤府 1 号文”, 以更好地发挥政府“有形之手”的作用, 解决广东创新驱动发展的体制机制障碍和重大核心问题。

“粤府 1 号文”经历了从起草、调研、座谈、研讨、修改到征求意见、部门协调的不断完善过程, 广泛吸收了政产学研资等有关创新各方面的意见, 所形成的 12 条意见每一条都是“点穴式”精准发力。副省长陈云贤表示, 该文提出了多项改革创新措施, 其中有一些改革措施在全国各省市力度最大、含金量最高。比如, 允许科技企业孵化器房屋分割转让、改革科技人员职称评审政策。“粤府 1 号文”突出了解决瓶颈问题、核心问题的导向: 针对科技企业孵化器数量相对较少、服务能力较弱问题, 提出鼓励科技企业孵化器建设发展的政策措施; 针对新型研发机构支持政策缺位问题, 提出扶持新型研发机构建设发展的财税等政策; 针对科技成果转化率的问题, 提出了激励科技人员创新积极性的松绑性政策, 包括赋予高等学校、科研机构科技成果自主处置权, 成果转化所获收益全部归单位自主分配, 对成果转化的股权奖励可进行股权确认。

“粤府 1 号文”每一条政策规定都具可操作性, 将有利于消除制约我省实施创新驱动发展战略中的重大障碍。我省还将配套一些具体操作流程采用实施细则, 将于近期陆续出台。

政策全文参见: http://zwgk.gd.gov.cn/006939748/201502/t20150226_570220.html

省科技厅 3 月 2 日

3. 全省科技创新大会在深圳召开

2 月 27 日, 省委、省政府在深圳召开全省科技创新大会, 深入贯彻党的十八大、十八届三中、四中全会和习近平总书记系列重要讲话精神, 落实省委十一届四次全会要求, 研究部署今后一个时期全省实施创新驱动发展战略工作, 表彰获得 2014 年度广东省科学技术奖的先进单位和个人。省委书记胡春华出席会议并讲话。

会议提出, 全省动员, 大力实施创新驱动发展战略, 推动我省经济结构战略性调整 and 产业转型升级取得更加扎实的成效。

省长朱小丹, 省人大常委会主任黄龙云, 省政协主席、省委常委、深圳市委书记王荣出席, 省委副书记马兴瑞主持会议。

出席会议的代表参观考察了深圳清华大学研究院、三诺集团、深圳市大疆创新科技有限公司、南山智园、阿波罗未来产业园、深圳大运软件小镇、天安云谷、华为技术有限公司等有关科技创新型企业、新型研发机构和孵化器; 听取了深圳市市长许勤《实施创新驱动发展战略, 打造创新发展的高地》的大会发言。

会上颁发了 2014 年度广东省科学技术奖。省科学技术奖评审委员会主任、省科技厅厅长黄宁生作《2014 年度广东省科学技术奖评审工作报告》。省委常委、常务副省长徐少华宣读《广东省人民政府关于颁发 2014 年度广东省科学技术奖的通报》。副省长陈云贤代表省政

府分别与珠三角 9 市和汕头、韶关、湛江市分管科技的副市长签订《加快创新驱动发展、建设创新型城市工作责任书》。胡春华、朱小丹为特等奖获奖者颁奖。

胡春华指出，这次会议之所以选择在深圳召开，是因为深圳是全省创新驱动发展的排头兵，有许多经验值得全省学习。深圳始终把创新作为立市之本，发挥创新对发展的支撑作用；善于扬长补短，发挥市场化国际化的优势，弥补科技资源不足的短板；把创新落实到了创新型企业 and 新兴产业的发展上，有效破解了科技与经济“两张皮”的问题；形成了有利于创新的制度环境和人文环境，营造了良好社会氛围。全省各地尤其是珠三角各市，要认真学习借鉴深圳经验，结合自身实际，找准努力方向，脚踏实地推动创新发展。

省科技厅 2 月 28 日

4. 深圳新批准 41 家博士后创新实践基地

经研究，深圳批准前海金融控股有限公司等 41 家单位设立博士后创新实践基地(市级)。

针对深圳高科技企业数目众多，科技研发活跃，为最大限度利用博士后政策，深圳设立博士后创新实践基地，是以准工作站形式开展工作的博士后工作平台。深圳目前有设站单位近 200 家，其中博士后创新实践基地 100 余家。

深圳今年批准前海金融控股有限公司等 41 家单位设立博士后创新实践基地(市级)。市人社局要求，各新设博士后创新实践基地(市级)的单位(下称各基地)需根据有关规定，明确博士后具体管理部门，建立完善的博士后工作管理制度。并根据发展需要提出博士后招收计划，积极与国内已设立博士后科研流动站的高校、科研院所联系，及时开展博士后研究人员的招收工作。

南方都市报 2 月 27 日