

# 能源政策快报

2021 年 5 月第 5 期总 85 期

## 国家

1. 国家发展改革委、国家能源局发布《关于 2021 年可再生能源电力消纳责任权重及有关事  
项的通知》.....2
2. 国家发改委发布《关于“十四五”时期深化价格机制改革行动方案的通知》.....2
3. 国家能源局发布《2021 年风电、光伏发电开发建设有关事项的通知》.....3
4. 国家发展改革委印发《污染治理和节能减碳中央预算内投资专项管理办法》..... 4
5. 生态环境部发布《碳排放权登记管理规则（试行）》《碳排放权交易管理规则（试行）》和  
《碳排放权结算管理规则（试行）》的公告.....5
6. 关于发布《纺织工业污染防治可行技术指南》等 5 项国家生态环境标准的公告..... 5
7. 关于发布《包装印刷业有机废气治理工程技术规范》等 7 项国家生态环境标准的公告..... 6

## 地方

1. 颁发 2020 年度广东省科学技术奖.....7

中国科学院广州能源研究所 广东省新能源生产力促进中心

中国科学院可再生能源重点实验室 中国科学院天然气水合物重点实验室

广东省新能源和可再生能源研究开发与应用重点实验室

## 国家

### 1. 国家发展改革委、国家能源局发布《关于 2021 年可再生能源电力消纳责任权重及有关事项的通知》

5 月 21 日，国家发改委、国家能源局发布《关于 2021 年可再生能源电力消纳责任权重及有关事项的通知》指出，各省在确保完成 2025 年消纳责任权重预期目标的前提下，由于当地水电、核电集中投产影响消纳空间或其他客观原因，当年未完成消纳责任权重的，可以将未完成的消纳责任权重累计到下一年度一并完成。各省可以根据各自经济发展需要、资源禀赋和消纳能力等，相互协商采取灵活有效的方式，共同完成消纳责任权重。对超额完成激励性权重的，在能源双控考核时按国家有关政策给予激励。各省级能源主管部门 2022 年 2 月底前，向国家发改委、国家能源局报送 2021 年可再生能源电力消纳责任权重完成情况。

政策全文见：

[https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/tz/202105/t20210525\\_1280789.html?code=&state=123](https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/tz/202105/t20210525_1280789.html?code=&state=123)

中证网 5 月 25 日

### 2. 国家发改委发布《关于“十四五”时期深化价格机制改革行动方案的通知》

为深入贯彻党的十九届五中全会精神和“十四五”规划《纲要》部署，深化“十四五”时期重点领域价格机制改革，5 月 25 日，国家发展改革委出台了《关于“十四五”时期深化价格机制改革行动方案的通知》（以下简称《行动方案》）。

《行动方案》提出，“十四五”时期深化价格机制改革，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，重点围绕助力“碳达峰、碳中和”目标实现，促进资源节约和环境保护，提升公共服务供给质量，更好保障和改善民生，深入推进价格改革，完善价格调控机制，提升价格治理能力。到 2025 年，竞争性领域和环节价格主要由市场决定，网络型自然垄断环节科学定价机制全面确立，能源资源价格形成机制进一步完善，重要民生商品价格调控机制更加健全，公共服务价格政策基本完善，适应高质量发展要求的价格政策体系基本建立。

《行动方案》明确，重点从强化价格调控，推进能源、水资源和公共服务价格改革等方面进行部署：一是加强和改进价格调控。健全重点商品监测预测预警体系，加强粮油肉蛋菜果奶等重要民生商品价格调控，坚持并完善稻谷、小麦最低收购价政策，完善棉花目标价格

政策，做好铁矿石、铜、玉米等大宗商品价格异动应对，及时提出综合调控措施建议，强化市场预期管理。二是深入推进能源价格改革。继续推进输配电价改革，持续深化上网电价市场化改革，完善风电、光伏发电、抽水蓄能价格形成机制，建立新型储能价格机制；针对高耗能、高排放行业，完善差别电价、阶梯电价等绿色电价政策，促进节能减碳；稳步推进石油天然气价格改革，适应“全国一张网”发展方向，完善天然气管道运输价格形成机制。三是系统推进水资源价格改革。创新完善水利工程供水价格形成机制，深入推进农业水价综合改革、城镇供水价格改革；进一步完善污水处理收费机制，将收费标准提高至补偿污水处理和污泥无害化处置成本且合理盈利的水平，并建立动态调整机制。四是加快公共服务价格改革。完善学前教育收费政策，规范民办教育收费；建立健全养老服务价格机制，支持普惠性养老服务发展；进一步完善殡葬服务收费政策，规范收费行为；健全景区门票价格形成机制，加强景区内垄断性服务价格监管；健全水电气暖和垃圾处理等公用事业价格机制。

《行动方案》强调，要把握好改革的时机、力度，充分研究论证社会承受能力，完善配套民生保障措施；坚持将成本监审作为政府制定和调整价格的重要程序；完善价格法治体系，推进价格管理机制化、制度化。同时，要求各地结合实际制定具体方案，扎实推进“十四五”时期价格机制改革，确保各项重点任务落实到位。

政策全文参见：

[https://www.ndrc.gov.cn/xwdt/tzgg/202105/t20210525\\_1280786.html?code=&state=123](https://www.ndrc.gov.cn/xwdt/tzgg/202105/t20210525_1280786.html?code=&state=123)

国务院 5 月 25 日

### 3. 国家能源局发布《2021 年风电、光伏发电开发建设有关事项的通知》

5 月 11 日，国家能源局发布《关于 2021 年风电、光伏发电开发建设有关事项的通知》（以下简称《通知》）。《通知》提出 2021 年风电、光伏发电项目开发建设目标要求，并建立消纳责任权重引导机制、并网多元保障机制、保障性并网竞争性配置机制三方面的长效机制。

《通知》明确，各省级能源主管部门可依据本区域年度非水电最低消纳责任权重和全社会用电量，测算本地区年度非水电可再生能源电力消纳量，进而测算确定本地区年度必须新增的保障性并网装机规模，这是完成非水电最低消纳责任权重所必需的底线目标。

《通知》要求，今年各地除重点推进存量项目并网、稳步推进户用光伏发电建设外，还要做好明年投产并网项目的储备和建设工作。近期，国家将发布 2021 年和 2022 年各省级行政区域可再生能源电力消纳责任权重，各地要按照 2022 年非水电可再生能源电力消纳责任权重确定 2022 年度保障性并网规模，结合实施可再生能源发展“十四五”规划，抓紧组织开展保障性并网项目竞争性配置，组织核准（备案）一批新增风电、光伏发电项目，做好项目储备，推动项目及时开工建设，实现接续发展。

《通知》对电网企业做好并网消纳工作提出了明确要求。一要确保纳入各省年度建设方案的保障性并网项目和市场化并网项目实现“能并尽并”；二要推广新能源云平台，简化接网流程，方便接网手续办理，加强接网工程建设；三要会同全国新能源消纳监测预警中心，及时公布各省级行政区域并网消纳情况及预测分析，引导市场主体自主决策、理性投资、有序建设，保障风电、光伏发电利用率处于合理水平。

国家能源局及各派出机构今年将组织开展清洁能源消纳情况综合监管等，促进风电、光伏发电高水平消纳利用。

国家能源局将加强政策协同，形成政策合力，为风电、光伏发电发展营造良好政策环境，促进风电、光伏发电持续健康发展、高质量发展。

政策全文见：[http://zfxgk.nea.gov.cn/2021-05/11/c\\_139958210.htm](http://zfxgk.nea.gov.cn/2021-05/11/c_139958210.htm)

能源局 5 月 20 日

#### 4. 国家发展改革委印发《污染治理和节能减碳中央预算内投资专项管理办法》

5 月 9 日，国家发展改革委印发《污染治理和节能减碳中央预算内投资专项管理办法》（以下简称《管理办法》），以加强和规范污染治理和节能减碳专项中央预算内投资管理，提高中央资金使用效益，调动社会资本参与污染治理和节能减碳的积极性。《中央预算内投资生态文明建设专项管理暂行办法》（发改环资规〔2017〕2135 号）同时废止。

在支持范围与标准方面，《管理办法》明确，国家发展改革委根据各类项目性质和特点、中央和地方事权划分原则、所在区域经济社会发展水平等，统筹支持各地污染治理和节能减碳项目建设，适度向国家生态文明试验区、能耗双控工作突出的地区和易地扶贫搬迁安置点倾斜。

《管理办法》提出，专项重点支持污水垃圾处理等环境基础设施建设、节能减碳、资源

节约与高效利用、突出环境污染治理等 4 个方向，国家生态文明试验区建设重大事项需安排资金支持、且不属于既有资金支持范围的项目建设，以及围绕落实党中央、国务院交办重大事项需安排支持的项目建设。

关于投资计划申报与审查，《管理办法》明确，各地区、各部门按照国家发展改革委确定的安排原则、支持范围和申报要求等，组织开展年度中央预算内投资计划申报。项目单位按有关规定向项目汇总申报单位报送资金申请报告。资金申请报告应当包括项目单位的基本情况、项目的基本情况、申请投资支持的主要理由和政策依据等情况。

政策全文见：

[https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/ghxwj/202105/t20210518\\_1280099\\_ext.html](https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/ghxwj/202105/t20210518_1280099_ext.html)

搜狐 5 月 19 日

#### 5. 生态环境部发布《碳排放权登记管理规则（试行）》《碳排放权交易管理规则（试行）》和《碳排放权结算管理规则（试行）》的公告

5 月 17 日，生态环境部发布《碳排放权登记管理规则（试行）》《碳排放权交易管理规则（试行）》和《碳排放权结算管理规则（试行）》的公告。碳排放配额交易以“每吨二氧化碳当量价格”为计价单位，买卖申报量的最小变动计量为 1 吨二氧化碳当量，申报价格的最小变动计量为 0.01 元人民币。交易机构应当设定不同交易方式的涨跌幅比例，并可以根据市场风险状况对涨跌幅比例进行调整。

生态环境部可以根据维护全国碳排放权交易市场健康发展的需要，建立市场调节保护机制。当交易价格出现异常波动触发调节保护机制时，生态环境部可以采取公开市场操作、调节国家核证自愿减排量使用方式等措施，进行必要的市场调节。

政策全文见：

[https://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk01/202105/t20210519\\_833574.html](https://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk01/202105/t20210519_833574.html)

搜狐 5 月 19 日

#### 6. 关于发布《纺织工业污染防治可行技术指南》等 5 项国家生态环境标准的公告

5 月 13 日，为贯彻《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国水污染防治法》《中华人民共和国大气污染防治法》《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》《中华人民共和国

和《环境噪声污染防治法》等法律，防治环境污染，改善环境质量，推动企事业单位污染防治措施升级改造和技术进步，生态环境部批准《纺织工业污染防治可行技术指南》等5项可行技术指南为国家生态环境标准，并予发布。

标准名称、编号如下。

- 一、《纺织工业污染防治可行技术指南》（HJ 1177-2021）；
- 二、《工业锅炉污染防治可行技术指南》（HJ 1178-2021）；
- 三、《涂料油墨工业污染防治可行技术指南》（HJ 1179-2021）；
- 四、《家具制造业污染防治可行技术指南》（HJ 1180-2021）；
- 五、《汽车工业污染防治可行技术指南》（HJ 1181-2021）。

以上标准自发布之日起实施。

政策全文见：

[https://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk01/202105/t20210518\\_833265.html](https://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk01/202105/t20210518_833265.html)

生态环境部 5月13日

## 7. 关于发布《包装印刷业有机废气治理工程技术规范》等7项国家生态环境标准的公告

5月7日，为贯彻《中华人民共和国环境保护法》，规范相关行业污染防治工程建设和运行管理，生态环境部批准《包装印刷业有机废气治理工程技术规范》等7项标准为国家生态环境标准，并予公布。标准名称、编号如下。

- 一、《包装印刷业有机废气治理工程技术规范》（HJ 1163-2021）；
- 二、《工业锅炉烟气治理工程技术规范》（HJ 462-2021）；
- 三、《污染土壤修复工程技术规范 异位热脱附》（HJ 1164-2021）；
- 四、《污染土壤修复工程技术规范 原位热脱附》（HJ 1165-2021）；
- 五、《医疗废物高温蒸汽消毒集中处理工程技术规范》（HJ 276-2021）；
- 六、《医疗废物化学消毒集中处理工程技术规范》（HJ 228-2021）；
- 七、《医疗废物微波消毒集中处理工程技术规范》（HJ 229-2021）。

以上标准自印发之日起实施，《工业锅炉及炉窑湿法烟气脱硫工程技术规范》（HJ 462-2009）、《医疗废物化学消毒集中处理工程技术规范》（HJ/T 228-2006）、《医疗废物微波消毒集中处理工程技术规范》（HJ/T 229-2006）和《医疗废物高温蒸汽集中处理工程技术规范》（HJ/T 276-2006）同时废止。

政策全文见：

[https://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk01/202106/t20210616\\_839254.html](https://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk01/202106/t20210616_839254.html)

生态环境部 5月7日

.....

## 地方

### 1. 颁发 2020 年度广东省科学技术奖

5 月 20 日上午，全省科技创新大会在广州召开，大会颁发了 2020 年度广东省科学技术奖。

2020 年度，广东省科学技术奖共评选出突出贡献奖 1 人；自然科学奖 23 项（一等奖 11 项、二等奖 12 项）；技术发明奖 11 项（一等奖 6 项、二等奖 5 项）；科技进步奖 142 项（特等奖 1 项、一等奖 33 项、二等奖 108 项）；科技合作奖 3 人；合计 180 项（人）。

其中，中国工程院院士钟南山等作为主要完成人的“新发冠状病毒感染的防控策略与临床诊治”项目获得 2020 年度广东省科技进步奖特等奖。中国科学院院士、中山大学孙逸仙纪念医院院长宋尔卫获得 2020 年度广东省科学技术奖突出贡献奖。

南方+科技发布厅权威发布荣获 2020 年度广东省科学技术奖自然科学奖（一等奖）、技术发明奖（一等奖）、科技进步奖（特等奖和一等奖）。

政策全文参见：[http://www.gd.gov.cn/zwgk/wjk/qbwj/yf/content/post\\_3287776.html](http://www.gd.gov.cn/zwgk/wjk/qbwj/yf/content/post_3287776.html)

潇湘晨报 5 月 20 日