

能源政策快报

2017年6月 第6期 总38期

国家

1. 印发《关于统筹推进“十三五”165项重大工程项目实施工作的意见》的通知 2
2. 关于印发《“十三五”农业农村科技创新专项规划》的通知 2
3. 关于印发“十三五”国家基础研究专项规划的通知 3
4. 国务院办公厅关于加快推进畜禽养殖废弃物资源化利用的意见 4
5. 国务院办公厅印发关于深化科技奖励制度改革方案的通知 4
6. 科技部关于印发“十三五”技术市场发展专项规划的通知 5
7. 国家能源局关于加快推进分散式接入风电项目建设有关要求的通知 6
8. 两部门印发《依托能源工程推进燃气轮机创新发展的若干意见》的通知 6

地方

1. 广东省人民政府印发《实施珠三角规划纲要2017年重点工作任务》 7

中国科学院广州能源研究所文献情报室

广东省新能源生产力促进中心

国家

1. 印发《关于统筹推进“十三五”165项重大工程项目实施工作的意见》的通知

6月21日，国家发展和改革委员会印发《关于统筹推进“十三五”165项重大工程项目实施工作的意见》（简称《意见》），明确要求细化实施责任和目标任务，建立实施工作台账和跟踪机制，强化统筹协调和支撑保障，着力破除体制机制障碍和实施参与门槛，加快建立健全有机衔接、顺畅高效的实施机制。

《意见》指出，由各牵头单位负责按照任务清单研究制定可操作、可追踪的实施方案，明确时间表和路线图，提出分年滚动工作计划表。支持重大工程项目建设资金来源多元化，实现财政性资金、银行信贷资金、产业（股权）投资基金等的优化组合。采取投贷联动、融资担保、政府和社会资本合作（PPP）等方式，更好发挥财政性资金撬动作用，提高重大工程项目项目融资效率。

同时鼓励电力、能源、交通、信息等领域承担重大基础设施项目建设任务的国有企业通过混合所有制方式引入多元投资主体。进一步放开民用机场、基础电信运营、油气勘探开发等领域准入限制，破除社会资本参与基础设施、社会公用事业和社会民生领域重大工程建设的制度障碍。

《意见》提出，要正确区分政府职责和市场作用，瞄准经济和社会发展突出短板，减少无效供给、扩大有效供给；要坚持问题导向，把落实重大工程项目与推动改革、形成体制机制结合起来，破除妨碍重大工程项目实施的体制障碍；要支持各类市场主体以多种形式参与项目实施并获取收益。

政策全文参见：http://www.ndrc.gov.cn/zcfb/zcfbtz/201706/t20170621_851986.html

国家发改委 6月21日

2. 关于印发《“十三五”农业农村科技创新专项规划》的通知

6月14日，科技部牵头，会同农业部等15个相关部门和单位，组织编制完成《“十三五”农业农村科技创新专项规划》（以下简称《专项规划》）。《专项规划》明确，到2020年，我国农业科技进步贡献率达60%以上，农业科技创新整体实力进入世界前列。

《专项规划》指出，“十二五”期间，我国农业农村科技快速发展，自主创新能力显著

增强，进入领跑、并跑、跟跑“三跑并存”新阶段。粮食安全科技创新能力明显增强，有力支撑了粮食生产“十二连增”，主要农作物良种基本实现全覆盖，良种在粮食增产中的贡献率达到43%以上，主要农作物耕种收综合机械化水平达到63%。

然而，我国农业面临的主要矛盾已由总量不足转变为阶段性的供过于求和供给不足并存。农业基础竞争力不强，比较优势逐步丧失，成为我国今后一个时期农业面临的巨大挑战，迫切需要通过创新驱动。为此，《专项规划》提出“十三五”我国农业科技的发展目标：到2020年，我国农业科技进步贡献率达60%以上，农业科技创新整体实力进入世界前列。

为了实现“十三五”的整体目标，《专项规划》还制定了具体的保障措施。一是创新农业科技体制机制，包括加强农业科技统筹、建立部际协调机制、完善部省联动机制、强化产学研协同创新、加强农业科技人才队伍和智库建设等。二是创新科技任务组织管理，包括建立全链条科技组织模式、建立对国家重大创新平台和人才稳定支持机制、建立规划实施监测评估调整机制。为了确保规划科学有效实施，专门提出建立规划实施监测评估调整机制。

政策全文参见：http://www.most.gov.cn/tztg/201706/t20170614_133523.htm

经济参考 6月20日

3.关于印发“十三五”国家基础研究专项规划的通知

6月9日，科技部等四部门联合印发的《“十三五”国家基础研究专项规划》（以下简称《规划》）提出，“十三五”期间将持续稳定支持基础研究。国家将着眼于更长远的国家重大战略需求，构建未来我国科技发展制高点，组织包括量子通信与量子计算机、脑科学与类脑研究等若干项基础研究类重大科技项目。

《规划》明确，“十三五”期间我国基础研究的总体目标包括：持续稳定支持基础研究，基础研究占全社会研发投入比例大幅度提高；形成全面均衡的学科体系，科学产出的水平、质量和国际影响力大幅提升。学科整体水平进入世界前三名，部分学科学术影响力达到世界领先，国际科技论文被引次数达到世界第二；在若干重大创新领域组建一批国家实验室；优化国家重点实验室布局，完善国家重点实验室体系，显著增强科学创新基础能力；建设一流的人才队伍，形成一批跨学科、综合交叉的创新团队等。

政策全文参见：http://www.most.gov.cn/tztg/201706/t20170609_133459.htm

经济参考网 6月15日

4.国务院办公厅关于加快推进畜禽养殖废弃物资源化利用的意见

6月12日，国务院办公厅印发《关于加快推进畜禽养殖废弃物资源化利用的意见》（以下简称《意见》）。

《意见》指出，要坚持保供给与保环境并重，坚持政府支持、企业主体、市场化运作的方针，坚持源头减量、过程控制、末端利用的治理路径，以畜牧大县和规模养殖场为重点，以农用有机肥和农村能源为主要利用方向，健全制度体系，强化责任落实，完善扶持政策，严格执法监管，加强科技支撑，强化装备保障，全面推进畜禽养殖废弃物资源化利用，为全面建成小康社会提供有力支撑。

《意见》提出，到2020年，建立科学规范、权责清晰、约束有力的畜禽养殖废弃物资源化利用制度，构建种养循环发展机制，全国畜禽粪污综合利用率达到75%以上，规模养殖场粪污处理设施装备配套率达到95%以上、大规模养殖场提前一年达到100%。畜牧大县、国家现代农业示范区、农业可持续发展试验示范区和现代农业产业园率先实现上述目标。

《意见》明确，一要严格落实畜禽规模养殖环评制度，规范环评内容和要求。二要完善畜禽养殖污染监管制度，建立畜禽规模养殖场直连直报信息系统，构建统一管理、分级使用、共享直联的管理平台。三要建立属地管理责任制度，地方各级人民政府对本行政区域内的畜禽养殖废弃物资源化利用工作负总责。四要落实规模养殖场主体责任制度，确保粪污资源化利用。五要健全绩效评价考核制度，农业部、环境保护部联合制定具体考核办法，对各省（区、市）人民政府开展考核。六要构建种养循环发展机制，实行以地定畜，确保畜禽粪肥科学合理施用，鼓励沼液和经无害化处理的畜禽养殖废水还田利用。

《意见》强调，各地区、各部门要按照职责分工，加大工作力度，完善落实好各项保障措施，加强财税政策支持，统筹解决用地用电问题，加快畜牧业转型升级，加强科技装备支撑。

政策全文参见：http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-06/12/content_5201790.htm

新华社6月12日

5.国务院办公厅印发关于深化科技奖励制度改革方案的通知

6月9日，国务院办公厅印发《关于深化科技奖励制度改革方案》，提出将重点改革完善国家科技奖励制度，引导省部级科学技术奖高质量发展，鼓励社会力量设立的科学技术

奖健康发展。

方案提出，深化科技奖励制度改革应坚持“服务国家发展、激励自主创新、突出价值导向、公开公平公正”的基本原则。围绕国家战略全局，改进完善科技奖励工作。以激励自主创新为出发点和落脚点，激发创新内生动力。加强科研道德和学风建设，健全科技奖励信用制度，鼓励科技人员争做践行社会诚信、严守学术道德的模范和表率。增强提名、评审的学术性，明晰政府部门和评审专家的职责分工，评奖过程公开透明，鼓励学术共同体发挥监督作用，进一步提高科技奖励的公信力和权威性。

方案重点任务包括实行提名制、建立定标定额的评审制度、调整奖励对象要求、明晰专家评审委员会和政府部门的职责、增强奖励活动的公开透明度、健全科技奖励诚信制度、强化奖励的荣誉性等。

政策全文参见：http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-06/09/content_5201043.htm

江西日报 6 月 10 日

6.科技部关于印发“十三五”技术市场发展专项规划的通知

6 月 9 日，科技部印发《“十三五”技术市场发展专项规划》（以下简称“《规划》”）。表明我国技术市场发展经历了技术商品化阶段，当前正步入技术资本化和产业化发展时期。规划明确，到 2020 年全国技术市场交易进一步扩大，技术合同成交金额保持平稳较快增长，力争达到 2 万亿元。

《规划》总结出目前我国技术市场还面临一些问题和挑战，提出力争通过五年努力，技术市场制度环境更加优化，技术要素在社会生产中的重要作用更加显，市场导向的技术转移和成果转化机制步建立，技术转移和成果转化能力显著提升，技术转移服务业态快速发展，技术市场交易规模不断扩大，初步形成满足经济社会发展要求，适应市场经济体制和科技创新规律，制度健全、体系完备、结构合理、开放有序的现代技术市场体系。

《规划》明确重点是进一步完善政策体系，加强技术市场配置技术、资本、人才等要素的能力，健全技术转移和成果转化机制，强化技术转移和成果转化市场化服务，通过实施促进科技成果转移转化行动，全面推进全国技术转移一体化建设，形成全国技术市场大流通格局，有力支撑科技创新与经济社会发展。

在保障措施方面，规划要求要加快统筹引导、强化政府服务、加大经费投入和加强组织

管理。配合中央财政科技计划管理改革，统筹利用中央财政资金设立的技术创新引导专项，通过技术交易后补助、引导基金、风险补偿等方式，按照市场规律引导支持企业技术创新活动，促进科技成果资本化、产业化。落实促进科技成果转移转化行动，采取后补用方式支持技术转移转化服务，支持国家技术交易网络平台建设。

政策全文参见：http://www.most.gov.cn/tztg/201706/t20170609_133458.htm

国家科技部 6 月 9 日

7.国家能源局关于加快推进分散式接入风电项目建设有关要求的通知

6 月 6 日，国家能源局发布《关于加快推进分散式接入风电项目建设有关要求的通知》。通知指出，各省级能源主管部门应结合实际情况及时对规划进行滚动修编，分散式接入风电项目不受年度指导规模的限制。已批复规划内的分散式风电项目，鼓励各省级能源主管部门研究制定简化项目核准程序的措施。红色预警地区应着力解决存量风电项目的消纳问题，暂缓建设新增分散式风电项目。

政策全文参见：http://zfxgk.nea.gov.cn/auto87/201706/t20170606_2801.htm

国家能源局 6 月 6 日

8.两部门印发《依托能源工程推进燃气轮机创新发展的若干意见》的通知

国家发展改革委、国家能源局 5 月 18 日印发《依托能源工程推进燃气轮机创新发展的若干意见》（以下简称《意见》），鼓励民营企业和社会资本积极参与燃气轮机研发制造和工程应用，鼓励具备条件的地区燃气发电通过市场竞争或电力用户协商确定电价。

《意见》提出，到 2020 年，突破重型燃气轮机设计技术、高温部件制造技术和运行维护技术，解决燃气发电项目设备瓶颈，基本形成完整的重型燃气轮机产业体系。

《意见》指出，要与重大专项协调配合，高效利用先进制造产业投资基金、国家新兴产业创业投资引导基金等，研究采用 PPP 模式建立燃气轮机产业发展基金，支持政府、金融机构、企业等创新合作机制和投融资模式等，重点支持各类燃气轮机关键技术攻关、关键部件制造条件升级、运维服务能力提升和示范应用。

《意见》提出，要完善气电价格联动机制，有条件的地方可积极采取财政补贴等措施，疏导天然气发电价格矛盾。细化完善天然气分布式能源项目并网上网办法，鼓励天然气分布

能源与电力用户直接签订交易合同，自主协商确定电量和价格。鼓励各地区结合本地实际情况制定相应支持政策。

政策全文参见：http://www.nea.gov.cn/2017-06/07/c_136346882.htm

贤集网 5 月 19 日

.....

地方

1.广东省人民政府印发《实施珠三角规划纲要 2017 年重点工作任务》

日前，《实施珠三角规划纲要 2017 年重点工作任务》印发。文件提出，今年目标地区生产总值增长 7.3%，人均地区生产总值增长 6.3%，社会消费品零售总额增长 10%，进出口总额实现正增长，城乡居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步。

文件提出，2017 年珠三角将努力保持经济中高速增长，完善珠三角重大项目台账管理，抓好“九年大跨越”和亿元以上重大项目建设进度预警及问题处置。珠三角地区全年安排省重点项目 460 个，总投资 28002 亿元，年度计划投资 2307 亿元。珠三角还将坚定不移推进供给侧结构性改革攻坚，深入推进“三去一降一补”，力促制造业转型升级，力争珠三角互联网普及率达 81.5%。

珠三角地区还将积极参与“一带一路”建设，力争新增一批国际客货运航线；发挥广州市作为全国申报海上丝绸之路世界文化遗产牵头城市作用，推进广东省海上丝绸之路申遗工作。在提升珠三角一体化水平方面，珠三角将强化广州、深圳“双引擎”辐射带动作用，发力建设珠三角世界级城市群，同时深化粤港澳合作。

在推进珠三角国家绿色发展示范区建设方面，文件明确，要强力推进污染整治，力争珠三角空气质量（AQI）达标率达 85%以上，PM2.5、PM10 年均浓度力争继续保持达标；力争区域地表水水质优良比例达 71.1%，广州、深圳市城市建成区基本消除黑臭水体。今年还将编制实施珠三角湿地生态保护规划，力争到 2020 年珠三角建成 100 个以上湿地公园。

在社会民生事业方面，珠三角今年将大力发展学前教育，加快建设以公办园和普惠性民办园为主体的学前教育服务网络。珠三角将着力深化医药卫生体制综合改革，每千常住人口拥有执业（助理）医师数达 2.2-2.7 人，并全面推行实施分级诊疗制度、建立完善家庭医生

签约制度。珠三角将率先推进社会保障城乡一体化，实施全民参保登记计划、完善城乡居民养老保险制度、推动落实大病保险政策、实现跨省异地就医联网结算、开展生育保险和基本医疗保险合并实施试点。在打击刑事犯罪方面，珠三角开展“飓风 2017”行动，重点打击电信网络诈骗、网络金融犯罪、“两抢一盗”、黑恶势力犯罪等四类突出违法犯罪。

在着力防范金融和房地产市场风险方面，珠三角地区将严密防控保险市场重点公司、重点领域和重点产品风险，密切关注不良资产、债券违约、影子银行等风险隐患。针对房地产市场风险，今年力争将商品房库存规模控制在合理区间，加快形成促进房地产市场稳定发展的长效机制；加大房地产中介市场监管力度，依法从严查处虚假宣传、哄抬房价、捂盘销售等违法违规行为；密切监控房地产市场发展动态，加强商品房预售资金监管，强化商品房交易合同网签备案，鼓励推行现房销售制度，严禁各类加杠杆金融产品用于购房首付款。

政策全文参见：http://zwgk.gd.gov.cn/006939748/201705/t20170526_706932.html

广东省人民政府 5 月 26 日