

能源政策快报

2016年9月 第9期 总29期

国家

1. “十三五”城镇生活垃圾无害化处理设施建设规划的五大目标和六大任务2
2. 国务院办公厅关于大力发展装配式建筑的指导意见3
3. 关于印发《关于培育环境治理和生态保护市场主体的意见》的通知 3
4. 四部门联合印发《推进“一带一路”建设科技创新合作专项规划》的通知 4
5. 国务院印发《北京加强全国科技创新中心建设总体方案》4
6. 国家能源局关于印发页岩气发展规划（2016-2020年）的通知 5
7. 国家能源局关于建设太阳能热发电示范项目的通知 6
8. 四部门发文要求加快居民区电动汽车充电基础设施建设6
9. 财政部、国家税务总局关于科技企业孵化器税收政策的通知 7
10. 两部门联合印发《水污染防治重点行业清洁生产技术推广方案》的通知 7
11. 两部门印发《绿色制造标准体系建设指南》8
12. 我国完善产权保护制度推进产权保护法治化8
13. 《清洁生产审核办法》 2016年第38号令 9

地方

1. 广东省自主创新促进条例9
2. 粤出台方案完善国家级经开区考核促创新驱动发展10

中国科学院广州能源研究所文献情报室

广东省新能源生产力促进中心

国家

1. “十三五”城镇生活垃圾无害化处理设施建设规划的五大目标和六大任务

近日发改委、住建部发布《“十三五”全国城镇生活垃圾无害化处理设施建设规划(征求意见稿)》。《征求意见稿》提出，到 2020 年底，直辖市、计划单列市和省会城市(建成区)生活垃圾无害化处理率达到 100%；直辖市、计划单列市和省会城市垃圾得到有效分类，城市生活垃圾回收利用率达到 35%以上。

截至 2015 年底，全国城市生活垃圾无害化处理能力达到 75.8 万吨/日，比 2010 年增加 30.1 万吨/日，完成处理设施建设投资 963 亿元，全国城镇生活垃圾无害化处理率达到 90.21%，其中设市城市 94.10%，县城 79.0%，超额完成“十二五”规划确定的无害化处理率目标。

《征求意见稿》提出五大主要目标和提出六大主要任务。

到 2020 年底，五大主要目标：

(一) 生活垃圾无害化处理率：直辖市、计划单列市和省会城市(建成区)达到 100%；其他设市城市达到 95%以上(新疆、西藏除外)，县城(建成区)达到 80%以上(新疆、西藏除外)，建制镇生活垃圾无害化处理率达到 70%以上。全国城镇新增生活垃圾无害化处理设施能力 34 万吨/日。

(二) 具备条件的直辖市、计划单列市和省会城市(建成区)要实现原生垃圾“零填埋”，东部地区、经济发达地区、距县城较近交通便利的建制镇要实现生活垃圾无害化处理能力全覆盖。

(三) 全国城镇生活垃圾焚烧处理设施能力占无害化处理总能力的 50%以上，其中东部地区达到 60%以上。

(四) 直辖市、计划单列市和省会城市垃圾得到有效分类，30%的城镇餐厨垃圾经分类收运后实现无害化处理和资源化利用，城市生活垃圾回收利用率达到 35%以上。

(五) 建立较为完善的城镇生活垃圾处理监管体系。

六大主要任务：一是加快处理设施建设，减少原生垃圾填埋；二是完善收转运体系，推动建立回收新模式；三是加大存量治理力度；四是推进餐厨垃圾资源化利用与无害化处理；五是推行生活垃圾分类；六是加强监管能力建设。

政策全文参见：http://www.ndrc.gov.cn/zcfb/zcfbtz/201609/t20160929_820599.html

中国新闻网 9 月 30 日

2. 国务院办公厅关于大力发展装配式建筑的指导意见

9 月 30 日，国务院办公厅印发了《关于大力发展装配式建筑的指导意见》（简称《意见》）。

《意见》提出，要以京津冀、长三角、珠三角三大城市群为重点推进地区，常住人口超过 300 万的其他城市为积极推进地区，其余城市为鼓励推进地区，因地制宜发展装配式混凝土结构、钢结构和现代木结构等装配式建筑。力争用 10 年左右的时间，使装配式建筑占新建建筑面积的比例达到 30%。

《意见》指出，装配式建筑是用预制部品部件在工地装配而成的建筑。发展装配式建筑是建造方式的重大变革，是推进建筑业供给侧结构性改革的重要举措，有利于节约资源能源、减少施工污染、提升劳动生产效率和质量安全水平，有利于促进建筑业与信息化工业化深度融合、培育新产业新动能、推动化解过剩产能。

《意见》确定了八项重点任务。一是健全标准规范体系；二是创新装配式建筑设计；三是优化部品部件生产；四是提升装配施工水平；五是推进建筑全装修；六是推广绿色建材；七是推行工程总承包；八是确保工程质量安全。

《意见》要求，各地区、各有关部门要加强组织领导，健全工作机制，加大政策支持，做好宣传引导。要结合实际研究制定具体实施办法，落实工作责任，确保各项工作有序推进。

政策全文参见：http://www.gov.cn/zhengce/content/2016-09/30/content_5114118.htm

新华社 9 月 30 日

3. 关于印发《关于培育环境治理和生态保护市场主体的意见》的通知

近日，国家发改委、环保部联合下发《关于培育环境治理和生态保护市场主体的意见》（下称《意见》）。

《意见》提出市场供给能力增强、市场主体逐步壮大和市场更加开放三个目标，明确到 2020 年，环保产业产值超过 2.8 万亿元。据此，《意见》确立推行市场化环境治理模式、构建市场化多元投融资体系、实施有效的激励机制、建立有效监管和执法体系、规范市场秩序、强化体制机制改革和创新、开展国有资本投资公司试点以及推进国际合作等任务。其中，《意见》指出，在市政公用领域，将大力推行特许经营等 PPP 模式，加快特许经营立法。在工业

园区和重点行业，推行环境污染第三方治理模式，推广燃煤电厂第三方治理经验，研究发布第三方治理合同范本。

政策全文参见：http://www.sdpc.gov.cn/zcfb/zcfbtz/201609/t20160929_820598.html

国家发改委 9 月 29 日

4.四部门联合印发《推进“一带一路”建设科技创新合作专项规划》的通知

为贯彻落实《推动共建丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的愿景与行动》，充分发挥科技创新在“一带一路”建设中的引领和支撑作用，打造发展理念相通、要素流动畅通、科技设施联通、创新链条融通、人员交流顺畅的创新共同体，科技部、发展改革委、外交部、商务部会同有关部门编制了《推进“一带一路”建设科技创新合作专项规划》，并于近日印发。

《规划》指出，科技创新合作是“一带一路”人文交流的重要组成部分，是促进民心相通的有效途径，也是提升我国与沿线国家合作水平的重点领域，是我国推进“一带一路”重大工程项目实施的技术保障。用 3-5 年时间，夯实基础，打开局面；用 10 年左右的时间，实现以周边国家为基础、面向更在范围的协同创新网络建设初见成交；到本世纪中叶，科技创新合作推动“五通”目标全面实现，建成“一带一路”创新共同体。

规划结合沿线国家科技创新合作需求，提出五大重大任务：一是密切科技沟通，深化人文交流；二是加强平台建设，推动技术转移；三是支撑重大工程建设，促进科技资源互联互通；四是共建特色园区，鼓励企业创新创业；五是聚集共性技术，强化合作研究。

规划还明确了农业、能源、交通等“一带一路”科技创新合作十二大重点领域。

政策全文参见：http://www.most.gov.cn/tztg/201609/t20160914_127689.htm

科技部 9 月 19 日

5.国务院印发《北京加强全国科技创新中心建设总体方案》

9 月 18 日，国务院印发《北京加强全国科技创新中心建设总体方案》（以下简称《方案》），明确了北京加强全国科技创新中心建设的总体思路、发展目标、重点任务和保障措施。

《方案》明确，北京全国科技创新中心的定位是全球科技创新引领者、高端经济增长极、创新人才首选地、文化创新先行区和生态建设示范城。发展目标是：到 2017 年，科技创新

动力、活力和能力明显增强，全国科技创新中心建设初具规模；到 2020 年，全国科技创新中心的核心功能进一步强化，科技创新能力引领全国；到 2030 年，全国科技创新中心的核心功能更加优化，为我国跻身创新型国家前列提供有力支撑。

《方案》提出了加强北京全国科技创新中心建设的重点任务。一是强化原始创新，打造世界知名科学中心。统筹推进中关村科学城、怀柔科学城、未来科技城建设，超前部署基础前沿研究，加强基础研究人才培养，建设世界一流高等学校和科研院所。二是加快技术创新，构建“高精尖”经济结构。实施技术创新跨越工程，夯实重点产业技术创新能力，促进创新成果全民共享。三是推进协同创新，培育世界级创新型城市群。优化首都科技创新布局，构建京津冀协同创新共同体，引领服务全国创新发展。四是坚持开放创新，构筑开放创新高地。集聚全球高端创新资源，提升开放创新水平，使北京成为全球科技创新的引领者和创新网络的重要节点。五是推进全面改革创新，优化创新创业环境。推进人才发展体制机制改革，完善创新创业服务体系，加快国家科技金融中心建设，健全技术创新市场导向机制，推动政府创新治理现代化，加快央地协同改革创新，持续引领大众创业、万众创新浪潮。

政策全文参见：http://www.gov.cn/zhengce/content/2016-09/18/content_5109049.htm

新华社 9 月 19 日

6.国家能源局关于印发页岩气发展规划（2016-2020 年）的通知

近日，国家能源局印发关于《页岩气发展规划（2016-2020 年）》的通知（以下称：通知）。通知提出，在政策支持到位和市场开拓顺利情况下，2020 年力争实现页岩气产量 300 亿立方米，2030 年实现页岩气产量 800-1000 亿立方米。

通知要求，一是加强资源勘探。以四川盆地海相页岩气为重点，兼顾其它有利区，加大勘探投入，不断增加页岩气探明储量，落实更多“甜点区”，夯实资源基础；二是坚持体制机制创新；三是强化市场竞争。完善页岩气区块准入和退出机制，增加投资主体，强化市场竞争，促进工程技术升级换代，加快成本降低，提高页岩气开发的经济性；四是加强政策扶持；五是注重生态保护。从源头削减污染和减少用水、用地，实现页岩气开发与生态保护协调发展。

通知明确了 2020 年发展目标，即完善成熟 3500 米以浅海相页岩气勘探开发技术，突破 3500 米以深海相页岩气、陆相和海陆过渡相页岩气勘探开发技术；在政策支持到位和市

场开拓顺利情况下，2020 年力争实现页岩气产量 300 亿立方米。

“十四五”及“十五五”期间，我国页岩气产业加快发展，海相、陆相及海陆过渡相页岩气开发均获得突破，新发现一批大型页岩气田，并实现规模有效开发，2030 年实现页岩气产量 800-1000 亿立方米。

页岩气是指赋存于富有机质泥页岩及其夹层中，以吸附和游离状态为主要存在方式的非常规天然气，成分以甲烷为主，是一种清洁、高效的能源资源和化工原料，主要用于居民燃气、城市供热、发电、汽车燃料和化工生产等，用途广泛。页岩气生产过程中一般无需排水，生产周期长，一般为 30 年~50 年，勘探开发成功率高，具有较高的工业经济价值。

政策全文参见：http://zfxgk.nea.gov.cn/auto86/201609/t20160930_2306.htm?keywords=

国家发改委 9 月 14 日

7.国家能源局关于建设太阳能热发电示范项目的通知

太阳能热发电是太阳能利用的重要新技术领域，为推动我国太阳能热发电技术产业化发展，决定组织一批太阳能热发电示范项目建设。通知提出扩大太阳能热发电产业规模和培育系统集成商的示范目标，并且明确提出资源条件和技术要求，示范项目实施方案编制要求，经济性分析边界条件和对各地申报项目数量做限制的四个要求，最后提出示范项目组织建设的流程。

政策全文参见：http://zfxgk.nea.gov.cn/auto87/201609/t20160914_2298.htm

国家能源局 9 月 13 日

8.四部门发文要求加快居民区电动汽车充电基础设施建设

9 月 12，国家发改委、国家能源局、工信部、住建部等联合发布文件《关于加快居民区电动汽车充电基础设施建设的通知》。《通知》提出 11 条相关措施，包括加强现有居民区设施改造，规范新建居住区设施建设，做好工程项目规划衔接，积极开展试点示范等多项措施。

《通知》指出，在现有居民区设施改造方面，积极推进现有居民区（含高压自管小区）停车位的电气化改造，确保满足居民区充电基础设施用电需求。对专用固定停车位（含一年及以上租赁期车位），按“一表一车位”模式进行配套供电设施增容改造。对公共停车位，

应结合需求开展配套供电设施改造，合理配置供电容量。国家酌情给予专项建设基金等政策支持，地方政府要统一协调有关部门和单位给予施工便利。

《通知》明确，在规范新建居住区设施建设方面，新建居民区停车位配套供电设施建设应与主体建筑同步设计、同步施工。支持结合实际条件，建设占地少、成本低、见效快的机械式与立体式停车充电一体化设施。鼓励探索居住区整体智能充电管理模式。

《通知》强调，分批在京津冀鲁、长三角、珠三角等地重点城市开展试点示范。各地发展改革（能源）主管部门要会同房地产（房屋）行政主管部门，牵头制订居民区充电基础设施建设运营的综合试点建设方案，并组织实施。

政策全文参见：http://www.ndrc.gov.cn/zcfb/zcfbtz/201609/t20160912_818178.html

中国发展网 9 月 13 日

9.财政部 国家税务总局关于科技企业孵化器税收政策的通知

近日，财政部、国家税务总局联合发出《关于科技企业孵化器税收政策的通知》。

《通知》首先对科技企业孵化器进行了解释，规定对于符合非营利组织条件的孵化器的收入，按照企业所得税法及其实施条例和有关税收政策规定享受企业所得税优惠政策，对规定的房产税、城镇土地使用税和营业税优惠政策的孵化器所需要满足的条件进行阐述。要求各主管税务机关要严格执行税收政策，按照税收减免管理办法的有关规定为符合条件的孵化器办理税收减免，加强对孵化器的日常税收管理和服务。同时，要密切关注税收政策的执行情况，对发现的问题及时逐级向财政部、国家税务总局反映。

政策全文参见：http://www.most.gov.cn/tztg/201609/t20160908_127488.htm

科技部 9 月 8 日

10.两部门联合印发《水污染防治重点行业清洁生产技术推广方案》的通知

为贯彻落实《中国制造 2025》（国发〔2015〕28 号）和《水污染防治行动计划》（国发〔2015〕17 号），推进造纸、印染等 11 个重点行业实施清洁生产技术改造，降低工业新增水用量，提高水重复利用率，减少水污染物产生，严格控制并削减行业水污染物排放总量，推动全面达标排放，促进水环境质量持续改善，工业和信息化部 and 环境保护部编制了《水污染防治重点行业清洁生产技术推广方案》，要求相关部门加快实施清洁生产技术改造，做好

技术支持和信息咨询服务以及加强政策引导支持力度这三个方面的工作。

政策全文参见：<http://www.miit.gov.cn/n1146290/n4388791/c5246077/content.html>

工信部 9 月 7 日

11. 两部门印发《绿色制造标准体系建设指南》

9 月 7 日，为贯彻落实《中国制造 2025》战略部署，全面推行绿色制造，加快实施绿色制造工程，进一步发挥标准的规范和引领作用，推进绿色制造标准化工作，工信部、国家标准化管理委员会共同组织制定并印发《绿色制造标准体系建设指南》。

指南提出建设目标，到 2016 年，完成绿色制造标准化工作的顶层设计，建立起绿色制造标准化管理与协调机制，初步形成绿色制造标准体系。到 2020 年，制定一批基础通用和关键核心标准，组织开展重点标准应用试点，基本形成绿色制造标准体系。到 2025 年，绿色制造标准在各行业普遍应用，形成较为完善的绿色制造标准体系。

对于重点领域，指南明确，绿色制造标准体系充分体现综合、系统、集成的特点，推动绿色产品、绿色工厂、绿色企业、绿色园区、绿色供应链从设计规划到评价服务等重点领域标准制修订。

此外，按照国家鼓励、产业急需和支撑行业主管部门重点工作的原则，提出了绿色制造标准体系内重点标准。

指南还提出，积极参与国际标准化组织（ISO）、国际电工委员会（IEC）和国际电信联盟（ITU）等组织绿色制造领域的标准化工作。同时，实质性地参与绿色产品、绿色工厂、绿色园区、绿色供应链等重点领域标准的研究与制修订，适时提出国际标准提案，分享中国作为制造大国在绿色制造方面的标准化实践经验。

政策全文参见：

<http://www.miit.gov.cn/n1146295/n1652858/n1652930/n3757016/c5269613/content.html>

国家工信部 9 月 7 日

12. 我国完善产权保护制度推进产权保护法治化

中央全面深化改革领导小组第二十七次会议，审议通过了《关于完善产权保护制度依法保护产权的意见》。

《意见》对完善产权保护制度、推进产权保护法治化有关工作进行了全面部署。提出完善社会主义市场经济体制的内在要求是完善产权保护制度。坚持平等保护，全面保护，以及依法保护；坚持问题导向提出“管用有效”的改革措施，从实际出发，聚焦产权保护方面的突出问题，适应新形势扩展产权保护的内涵和外延，推动相关体制创新；同时强调将产权保护走向制度化法治化，规定地方各级人民政府及有关部门要严格兑现向社会及行政相对人依法作出的政策承诺。《意见》的出台，对于完善社会主义市场经济体制、实现经济社会持续健康发展具有重要意义。

政策全文参见：http://www.sdpc.gov.cn/xwzx/xwfb/201609/t20160902_817576.html

国家发改委 9 月 2 日

13. 《清洁生产审核办法》 2016 年第 38 号令

为落实《中华人民共和国清洁生产促进法》(2012 年)，进一步规范清洁生产审核程序，更好地指导地方和企业开展清洁生产审核，国家发改委对《清洁生产审核暂行办法》进行了修订。修订后的《清洁生产审核办法》于 5 月 19 日发布，并于 2016 年 7 月 1 日起正式实施，2004 年 8 月 16 日颁布的《清洁生产审核暂行办法》(国家发展和改革委员会、原国家环境保护总局第 16 号令)同时废止。

政策全文参见：http://www.ndrc.gov.cn/zcfb/zcfbl/201605/t20160519_802228.html

国家发改委 5 月 19 日

.....

地方

1. 广东省自主创新促进条例

《广东省自主创新促进条例》经 2011 年 11 月 30 日广东省十一届人大常委会第 30 次会议通过，根据 2016 年 3 月 31 日广东省十二届人大常委会第 25 次会议《关于修改〈广东省自主创新促进条例〉的决定》第 2 次修正。该《条例》分总则、研究开发与创造成果、成果转化与产业化、创新型人才建设与服务、激励与保障、法律责任、附则 7 章 72 条，自 2012

年 3 月 1 日起施行。

政策全文参见：

<http://www.gdstc.gov.cn/HTML/zwgk/zcfg/sfggz/14738348078966080014253496604664.html>

省科技厅 9 月 14 日

2. 粤出台方案完善国家级经开区考核促创新驱动发展

9 月 5 日，省政府办公厅印发的《广东省完善国家级经济技术开发区考核制度促进创新驱动发展实施方案》（以下简称《方案》）在省政府网公布。

《方案》提出，到 2020 年，广州经济技术开发区、湛江经济技术开发区、惠州大亚湾经济技术开发区、广州南沙经济技术开发区、增城经济技术开发区、珠海经济技术开发区等 6 个现有国家级经开区产业结构更加优化，科技创新能力大幅提升，投资强度、产出效益、节能减排、污染物处理率等指标达到东部地区较高水平，对区域经济协调发展的带动能力不断增强。力争在现有的国家级经开区内打造 500 亿元以上产业集群 10 个，其中千亿元以上产业集群 6 个。

此外，考核评价将实行动态管理末位淘汰，鼓励开展知识产权综合管理改革试点，争取中新知识城升为国家级双边合作项目。

政策全文参见：http://zwgk.gd.gov.cn/006939748/201609/t20160905_671497.html

南方日报 9 月 6 日