能源政策快报

2015 年 9 月 第 10 期 总 18 期

国家

1. 国家能源局关于组织太阳能热发电示范项目建设的通知 ····· 2
2. 国务院印发贯彻实施《深化标准化工作改革方案》行动计划（2015-2016 年） ····· 2
3. 国务院关于印发促进大数据发展行动纲要的通知 ····· 3
4. 国家海洋局关于印发《海洋可再生能源资金项目验收细则》（试行）的通知 ····· 3
5 国家能源局关于下达 2015 年能源领域行业标准制（修）订计划的通知 ····· 4
6. 关于发布《固体废物 总铬的测定 火焰原子吸收分光光度法》等五项国家环境保护标准的公告 ····· 4
7. 国务院关于印发全国海洋主体功能区规划的通知 ····· 4
8. 国家科技重大专项首次通过统一的科技管理信息系统发布申请指南 ····· 5
9. 我国双模插电式混合动力轿车技术取得重大进展 ····· 5
10. 应对气候变化工作取得新进展 ····· 5

地方

1. 广东省人民政府印发《广东省深入实施知识产权战略推动创新驱动发展行动计划》··· 6
2. 广东省人民政府关于贯彻落实《中国制造 2025》的实施意见 ····· 6
3. 省发改委印发《关于加快推进我省清洁能源建设的实施方案》 ····· 7

中国科学院广州能源研究所文献情报室
广东省新能源生产力促进中心

国家

1. 国家能源局关于组织太阳能热发电示范项目建设的通知

太阳能热发电是太阳能利用的重要新技术领域。国家能源局 30 日对外发布通知提出，为推动我国太阳能热发电技术产业化发展，决定组织一批太阳能热发电示范项目建设。

目前国内太阳能热发电产业处于起步阶段，尚未形成产业规模，工程造价较高，技术装备制造能力弱，缺乏系统集成及运行技术。通知明确，为攻克关键技术装备，形成完整产业链和系统集成能力，将组织建设一批示范项目。太阳能热发电示范项目以槽式和塔式为主，其他类型也可申报。

通知明确，示范的目标包括两方面：一是扩大太阳能热发电产业规模。通过示范项目建设，形成国内光热设备制造产业链，支持的示范项目应达到商业应用规模，单机容量不低于 5 万千瓦。二是培育系统集成商。通过示范项目建设，培育若干具备全面工程建设能力的系统集成商，以适应后续太阳能热发电发展的需要。

在示范项目要求方面，通知指出，项目资本金比例不低于总投资的 20％。同时，为减少重复建设和浪费，对同一技术来源和类型的项目要控制数量。

通知还明确，国家能源局组织专家审核示范项目技术方案的先进性、设备的国产化率、经济性测算指标的合理性、项目前期工作情况，以及项目是否具备近期开工条件等，通过审核的项目列入备选项目名单。

政策全文参见：http://zfxxgk.nea.gov.cn/auto87/201509/t20150930_1968.htm

中国政府网 9 月 30 日

2．国务院印发贯彻实施《深化标准化工作改革方案》行动计划（2015-2016 年）

国务院办公厅 9 月 5 日印发《贯彻实施〈深化标准化工作改革方案〉行动计划（2015－2016 年）》（以下简称《行动计划》），细化制定了 14 条具体任务，要求协同有序推进标准化工作改革，确保各项改革任务落到实处。

《行动计划》提出了加快建立新型标准体系的主要行动。一是在强制性标准改革方面，要研究制定强制性标准整合精简工作方案，对现行强制性标准及制修订计划开展全面清理、评估。各部门、各地区不再下达新的强制性行业标准和地方标准计划。二是在推荐性标准改革方面，开展对现行推荐性国家、行业和地方标准的集中复审和修订。优化推荐性标准制修订程序，缩短制修订周期，提高标准质量和制修订效率。进一步改进行业和地方标准备案管理，加强标准信息交换和共享。三是在推进团体标准和企业标准改革试点方面，鼓励有条件的学会、协会、商会、联合会等先行先试，加快制定团体标准发展指导意见和标准化良好行为规范，深化企业产品和服务标准自我声明公开和监督制度试点，建立完善企业产品和服务标准信息公共服务平台。同时，要修订《全国专业标准化技术委员会管理规定》，改进标准化技术委员会管理。加强标准实施与监督，加大依据强制性国家标准开展监督检查和行政执法的力度，严肃查处违法违规行为。

《行动计划》要求，要不断提高标准国际化水平。积极拓宽参与国际标准化活动的领域范围，逐步提高主导制定国际标准比例，不断提高国内标准与国际标准水平一致性程度。研究制定中国标准“走出去”工作方案和标准联通“一带一路”行动计划，加大与主要贸易国

标准互认力度，推动铁路、电力、钢铁、航天、核等重点领域标准“走出去”。

《行动计划》强调，要进一步加强组织保障工作。要统筹规划建设统一规范的全国标准信息网站，为社会提供服务。要加强对标准化重大政策和重点工作的普及性宣传，加大重要标准宣传贯彻力度。积极探索建立市场化、多元化经费投入机制，鼓励、引导社会各界加大投入。要加强标准化法治和制度建设。加快推进标准化法修订，推动实现立法与改革决策的有效衔接。

《行动计划》指出，各地区、各部门要提高思想认识、加强组织领导和统筹协调，落实责任分工，按时保质完成改革任务。

政策全文参见：http://www.gov.cn/zhengce/content/2015-09/10/content_10154.htm

新华网 9 月 10 日

3. 国务院关于印发促进大数据发展行动纲要的通知

国务院 9 月 5 日公开发布《国务院关于印发促进大数据发展行动纲要的通知》（简称《纲要》）。《纲要》指出，目前我国在大数据发展和应用方面已具备一定基础，拥有市场优势和发展潜力，但也存在政府数据开放共享不足、产业基础薄弱、缺乏顶层设计和统筹规划、法律法规建设滞后、创新应用领域不广等问题，亟待解决。《纲要》认为，坚持创新驱动发展，加快大数据部署，深化大数据应用，已成为稳增长、促改革、调结构、惠民生和推动政府治理能力现代化的内在需要和必然选择。

《纲要》指出，立足我国国情和现实需要，推动大数据发展和应用在未来 5—10 年逐步实现以下目标：打造精准治理、多方协作的社会治理新模式；建立运行平稳、安全高效的经济运行新机制；构建以人为本、惠及全民的民生服务新体系；开启大众创业、万众创新的创新驱动新格局；培育高端智能、新兴繁荣的产业发展新生态。

政策全文参见：http://www.gov.cn/zhengce/content/2015-09/05/content_10137.htm

人民网 9 月 5 日

4. 国家海洋局关于印发《海洋可再生能源资金项目验收细则》（试行）的通知

8 月 19 日，国家海洋局印发《海洋可再生能源资金项目验收细则》（试行）（以下简称《验收细则》）。《验收细则》贯穿了责任边界清晰、底线思维、有奖有罚的指导思想，以推动海洋能资金项目快出亮点，实现海洋能技术工程化应用，打通技术向产业化转变的“最后一公里”。

与以往的科技项目验收管理规则相比，此次新出台的《验收细则》有 3 个特点：一是突出了海洋可再生能源资金项目的工程化应用定位，强调技术在实海况条件下的真实可用性。二是以产业培育为海洋可再生能源资金项目任务完成的要求目标，强调技术在工程化条件下的稳定性和可靠性。三是验收工作更加贴近实际，将项目细化分类，分别制定验收标准。

《验收细则》主要内容包括总则、验收组织、验收准备、正式验收、相关责任和附则 6 个部分，不仅明确了国家海洋局有关部门、省级海洋行政主管部门、海洋能管理中心、验收专家组和项目承担单位的义务和责任，还明确了专项资金项目通过验收的基本条件、通过验收或结题的最低条件和项目完成不同情况的奖励与处罚，以底线思维倒逼项目任务完成。

对于验收结论与验收条件，《验收细则》作出了具体规定。与其他科技项目相比，示范

工程类、产业化示范类、装备设计制造类项目分为“通过验收”“结题”“不通过验收”3 种验收结论。其中，通过验收项目的承担单位将在今后承担海洋能项目时给予优先考虑。未通过验收项目的承担单位将予以公开通报，取消其 3 年内承担海洋能项目的资格，项目合作单位也应承担相关责任。

政策全文参见：http://www.soa.gov.cn/zwgk/gfxwj/kxcg/201509/t20150921_43158.html

中国科技网 8 月 27 日

5. 国家能源局关于下达 2015 年能源领域行业标准制（修）订计划的通知

国家能源局发布《关於下达 2015 年能源领域行业标准制(修)订计划的通知》，附件共 784 项，要求有关标准化技术委员会和标准起草单位抓紧完成。

标准涵盖页岩气、石油勘探、石油天然气建设工程、油气管道、海上油气勘探及管道、分布式能源工程建设、电力系统、输配电设计、火力发电厂可研、太阳能热发电厂设计、水电大坝、特高压、生物质发电厂、配网自动化、煤矿、风电场、海上风电、压水堆核电厂，包括方法、工程建设、石油安全、产品设计。

其中石油工程、核电、水电工程等领域标准的制定与修订最多。

政策全文参见：http://www.nea.gov.cn/2015-08/25/c_134552818.htm

阿思达克财经网 8 月 25 日

6. 关于发布《固体废物 总铬的测定 火焰原子吸收分光光度法》等五项国家环境保护标准的公告

8 月 24 日环保部印发了关于发布《固体废物 总铬的测定 火焰原子吸收分光光度法》等五项国家环境保护标准的公告。

公告批准了《固体废物 总铬的测定 火焰原子吸收分光光度法》（HJ 749-2015）、《固体废物 总铬的测定 石墨炉原子吸收分光光度法》（HJ 750-2015）、《固体废物 镍和铜的测定 火焰原子吸收分光光度法》（HJ 751-2015）、《固体废物 铍 镍 铜和钼的测定 石墨炉原子吸收分光光度法》（HJ 752-2015）以及《水质 百菌清及拟除虫菊酯类农药的测定 气相色谱-质谱法》（HJ 753-2015）五项标准为国家环境保护标准，该五项标准自 2015 年 10 月 1 日起实施，由中国环境科学出版社出版，标准内容可在环境保护部网站（bz.mep.gov.cn）查询。

政策全文参见：http://www.zhb.gov.cn/gkml/hbb/bgg/201508/t20150828_308994.htm

环保部 8 月 24 日

7. 国务院关于印发全国海洋主体功能区规划的通知

8 月 20 日，国务院发布《关于印发全国海洋主体功能区规划的通知》（简称通知或规划），通知指出，本规划是《全国主体功能区规划》的重要组成部分，是推进形成海洋主体功能区布局的基本依据，是海洋空间开发的基础性和约束性规划。规划范围为我国内水和领海、专属经济区和大陆架及其他管辖海域（不包括港澳台地区）。

规划指出，海洋主体功能区按开发内容可分为产业与城镇建设、农渔业生产、生态环境服务三种功能。依据主体功能，将海洋空间划分为以下四类区域：优化开发区域、重点开发区域、限制开发区域、禁止开发区域。规划的主要目标是，根据到 2020 年主体功能区布局基本形成的总体要求。

政策全文参见：http://www.soa.gov.cn/zwgk/fwjgwywj/gwyfgwj/201508/t20150820_39597.html

海洋局 8 月 20 日

8. 国家科技重大专项首次通过统一的科技管理信息系统发布申请指南

按照《国务院关于深化中央财政科技计划（专项、基金等）管理改革方案的通知》（国发[2014]64 号）和部际联席会议要求，重大专项正在积极稳妥地推进管理改革试点工作。日前，试点专项之一宽带移动通信专项首次通过统一的国家科技计划项目申报中心（国家科技管理信息系统公共服务平台，网址 http://program.most.gov.cn）发布 2016 年度课题申报指南，开展网络申报，标志着重大专项管理改革试点工作取得了突破性进展。

科技部 8 月 10 日

9. 我国双模插电式混合动力轿车技术取得重大进展

近日，比亚迪承担的 863 计划“双模插电式混合动力轿车开发”项目顺利通过验收。该项目于 2012 年启动，以插电式混合动力汽车为研发核心，致力于双模二代混合动力系统开发应用。

经两年多科技攻关，项目在动力电池、专用电机及其控制系统以及驱动电控技术方面均取得突破，成功开发出双模二代混合动力系统，并应用于比亚迪全新双模插电式混合动力轿车“秦”，最高时速 185 公里/小时，0-100 公里/小时加速时间 5.9 秒，纯电模式下续航里程 70 公里，标准工况下百公里综合油耗达到 1.57 升，获得了国家汽车产品公告，成为我国新能源汽车典型代表车型。

截至 2015 年 6 月底，“秦”月销量已超过 4000 辆，累计销售已超过 3 万辆，在 5 月的全球电动汽车销量排行榜中位列第三。“秦”的成功研发及产业化建立了具有中国特色与优势的插电式混合动力汽车技术路线和标准。

科技部 8 月 7 日

10. 应对气候变化工作取得新进展

8 月 5 日从发改委网站获悉，发改委表示，上半年应对气候变化工作取得新进展。下一步重点工作任务，将加快建立全国碳排放权交易市场，完成中国低碳发展宏观战略总报告，提出中国低碳发展长期路线图。

发改委表示，将推动出台碳排放权交易管理条例，制定相关配套细则。完成全国碳排放权交易总量设定和配额分配方案，出台重点行业企业碳排放核算与报告标准，完善碳交易注册登记系统功能。

发改委还表示，将尽快出台“城市适应气候变化行动方案”。加快应对气候变化立法进程，加快建立健全应对气候变化基本制度，推动形成我国转方式、调结构的倒逼机制。

另外，将会同有关方面，积极采取措施，争取超额完成“十二五”碳强度下降 17%的目标任务。完成 2014 年碳强度下降目标责任考核，并向社会公布考核结果。

政策全文参见：http://www.sdpc.gov.cn/xwzx/xwfb/201508/t20150805_744426.html

中国证券网 8 月 5 日

地方

1. 广东省人民政府印发《广东省深入实施知识产权战略推动创新驱动发展行动计划》

10 月 24 日，广东省人民政府印发《广东省深入实施知识产权战略推动创新驱动发展行动计划》（下称《行动计划》）。《行动计划》明确了新时期、新形势下广东省创建知识产权强国建设先行地的总体要求和目标任务。

《行动计划》明确了 10 项重点内容：实行严格的知识产权保护、促进发明创造增量提质、提升企业掌握核心专利能力、实施重点产业专利导航计划、推动专利技术实施转化、构建知识产权运营交易机制、大力发展知识产权金融、加快知识产权快速维权机制建设、积极开展知识产权海外护航和全面增强知识产权服务能力等。

《行动计划》提出具体工作目标，到 2017 年，全省有效发明专利量超过 16 万件，万人发明专利拥有量达到 15 件；全省通过《企业知识产权管理规范》认证的企业达到 500 家；完成 10 个以上重点产业和 20 个以上重点领域的专利导航，建设 10 个知识产权密集型产业集聚区；支持全省专利技术实施项目 1000 项；支持建设专利技术创业孵化器 10 个；建设知识产权运营交易服务机构 20 家；形成有较强区域竞争力的专利联盟 30 个；全省年度知识产权质押融资额达 100 亿元；专利信息推送覆盖企业 2 万家以上等等。

《行动计划》还要求各地加强组织领导，建立完善相互支持、密切协作、运转顺畅的工作机制；完善政策法规，强化知识产权政策与科技、产业、金融政策的融合，形成激励创新的政策合力；强化资金保障，对专利导航及专利联盟发展、知识产权运营及金融服务、企业贯标和维权援助、专利申请和实施转化、专业镇快速维权中心建设及企业海外知识产权护航等工作提供专项支持，引导省产业发展资金和科技专项资金向知识产权产业化倾斜；加强监测统计，建立知识产权产业统计制度，按国家规定发布有关统计报告。

政策全文参见：http://zwgk.gd.gov.cn/006939748/201510/t20151010_622725.html

国家知识产权局 9 月 28 日

2．广东省人民政府关于贯彻落实《中国制造 2025》的实施意见

9 月 24 日，广东省人民政府发布了《关于贯彻落实<中国制造 2025>实施意见》（下简称《意见》）。《意见》指出，要推动广东省制造业转型升级和优化发展，加快实现由制造大省向制造强省转变。

《意见》指出，广东省未来制造业的重点领域包括新一代信息技术产业（如集成电路及关键元器件、信息通信设备、操作系统及工业软件、新型平板显示），先进装备制造业（如智能制造装备、船舶与海洋工程装备、轨道交通装备、节能环保装备、通用航空装备、新能源装备、汽车制造、卫星应用），新材料产业（如高性能复合材料、特种功能材料、稀土与纳米材料），生物医药产业（如蛋白类生物药、高性能医学诊疗设备、特色南药）等。

广东省贯彻落实《中国制造 2025》的主要任务是要建设全国智能制造发展示范引领区，打造 10 个左右在全国具有较大影响力的智能制造示范基地；推进信息化与工业化深度融合，推进“互联网+制造”；推动制造业向高端化、智能化、绿色化方向发展，完善中小微企业公共服务平台和科技企业孵化器，实施新一轮技术改造；实施工业强基工程，支持优势企业开展政产学研用联合攻关，突破关键基础材料、核心基础零部件（元器件）、先进基础工艺、

产业技术基础（以下统称“四基”）的工程化、产业化瓶颈；全面推进绿色制造，推动一批省级以上工业园区开展循环化改造；提升质量品牌和知识产权运用保护能力，建立质量失信“黑名单”制度，建设质量信息信用平台；创新完善中小微企业投融资机制，促进大中小企业协调发展；积极发展服务型制造和生产性服务业；提高制造业国际化发展水平，形成一批在部分先进技术领域具有较强国际话语权的本土制造业跨国企业。

为贯彻落实《中国制造 2025》，广东省将建立制造强省建设工作协调机制，全面推进制造业领域深化改革，营造市场化、法治化、国际化营商环境，并加快信息基础设施建设、加大政策支持力度、加强人才队伍建设。

政策全文参见：http://zwgk.gd.gov.cn/006939748/201509/t20150924_621279.html

羊城晚报 9 月 24 日

3．省发改委印发《关于加快推进我省清洁能源建设的实施方案》

7 月 15 日，广东省发展改革委印发《关于加快推进我省清洁能源建设的实施方案》（以下简称《方案》），对发展核电、天然气、风电、太阳能等四大清洁能源进行规划。《方案》指出，广东省是全国核电先行省份，铀矿资源和核电厂址资源丰富，具备进一步大规模发展核电的优势和条件。因此，未来 3 年发展核电将是这个能源消费大省的重中之重。

预计 2015 年~2017 年，广东新增清洁能源项目投资总额约为 1474 亿元。《方案》明确指出，这些项目将均为企业自筹资金投资。其中，广东核电建设将明显提速，3 年内拟新增投资 560 亿元。值得关注的是，广东省不仅在发展核电上将加速，未来还将形成以核电重大投资项目为主，有效带动相关行业发展的完善核电产业链。

根据该《方案》，到 2017 年，广东省建成核电装机容量约达 1400 万千瓦（比 2014 年新增装机容量 680 万千瓦），在建核电装机容量约 470 万千瓦以上。作为风电资源丰富的省份，广东陆上风电装机容量今年将达到 300 万千瓦，到 2017 年，广东陆上风电装机容量目标是达到 420 万千瓦（新增装机容量约 190 万千瓦），广东的海上风电装机容量也将达到 30 万千瓦。

作为能源消费大省，广东对天然气的需求呈上升态势，因此广东的清洁能源发展与利用也将保持快速增长。到 2017 年，广东将建成天然气供应能力约 470 亿立方米/年（新增天然气供应能力约 120 亿立方米/年），配套建成天然气主干管网约 2863 公里（新增管网约 863 公里），建成天然气发电约 2000 万千瓦（新增装机容量约 650 万千瓦）。（方欢）

政策全文参见：http://www.gddpc.gov.cn/zwgk/tzgg/zxtz/201507/t20150715_322297.html

南方网 8 月 7 日