能源政策快报

2015 年 5 月 第 7 期 总 15 期

国家

1. 有序推进优势产能国际合作 ····· 2
2. 国务院关于印发《中国制造 2025》的通知 ····· 2
3. 2015 年全国海洋经济工作要点印发 ····· 2
4.中共中央国务院关于加快推进生态文明建设的意见 ····· 3
5 国家能源局关于在北京开展可再生能源清洁供热示范有关要求的通知 ····· 3
6. 国家发展改革委关于印发《2015 年循环经济推进计划》的通知 ····· 4
7. 国家能源局综合司关于进一步做好可再生能源发展“十三五”规划编制工作的指导意见 ····· 5
8. 国务院关于印发水污染防治行动计划的通知 ····· 6

地方

1. 广东省人民政府关于支持广州南沙新区加快开发建设的若干意见 ····· 6
2. 广东东莞首家民营无人工厂投建 压缩人工可达 90% ····· 7
3. 广东 PCT 国际专利申请受理量连续 13 年全国居首 ····· 7
4. 广东省人民政府关于印发广东省工业转型升级攻坚战三年行动计划（2015-2017 年）的通知 ····· 8

中国科学院广州能源研究所文献情报室
广东省新能源生产力促进中心

国家

1. 有序推进优势产能国际合作

经过多年的快速发展，我国装备制造业已形成了门类齐全、具有相当技术水平和成套水平的完整产业体系，产业规模已连续 5 年居全球第一。推进国际产能和装备制造合作，核心就在于把产品输出推进到产业输出和能力输出上来。

日前，国务院印发《关于推进国际产能和装备制造合作的指导意见》（以下简称《意见》）。《意见》提出推进国际产能和装备制造合作的指导思想和基本原则、目标任务、政策措施，是当前及今后一个时期推进国际产能和装备制造合作的重要指导性文件。

《意见》提出，坚持“企业主导、政府推动，突出重点、有序推进，注重实效、互利共赢，积极稳妥、防控风险”的基本原则，将与我装备和产能契合度高、合作愿望强烈、合作条件和基础好的发展中国家作为重点国别，并积极开拓发达国家市场，以点带面，逐步扩展。

《意见》指出，要充分发挥企业市场主体作用，坚持以市场为导向，按照商业原则和国际惯例，积极开展国际产能和装备制造合作。

《意见》还强调，要加强统筹指导和协调，完善对外合作机制，改革对外合作管理体制，做好外交服务工作，建立综合信息服务平台，积极发挥地方政府作用。完善财税支持政策，加大金融支持力度，发挥人民币国际化积极作用，扩大融资资金来源，加强和完善出口信用保险，强化服务保障和风险防控，为企业“走出去”提供支持和服务。

政策全文参见：http://www.sdpc.gov.cn/govszyw/201505/t20150516_692064.html

中国能源报 5 月 25 日

2. 国务院关于印发《中国制造 2025》的通知

国务院日前印发《中国制造 2025》，部署全面推进实施制造强国战略，这是我国实施制造强国战略第一个十年的行动纲领。

《中国制造 2025》强调，中国必须紧紧抓住这一重大历史机遇,按照“四个全面”战略布局要求,实施制造强国战略,加强统筹规划和前瞻部署,力争通过三个十年的努力,到新中国成立一百年时,把我国建设成为引领世界制造业发展的制造强国,为实现中华民族伟大复兴的中国梦打下坚实基础。

《中国制造 2025》提出，要大力推动重点领域突破发展，聚焦新一代信息技术产业、高档数控机床和机器人、航空航天装备、海洋工程装备及高技术船舶、先进轨道交通装备、节能与新能源汽车、电力装备、农机装备、新材料、生物医药及高性能医疗器械等十大重点领域。

政策全文参见：http://www.sdpc.gov.cn/govszyw/201505/t20150520_692447.html

全景网 5 月 19 日

3. 2015 年全国海洋经济工作要点印发

国家海洋局办公室近日印发《2015 年全国海洋经济工作要点》，对今年海洋经济工作提出总体要求，提出将全面开展第一次全国海洋经济调查，加强海洋经济宏观指导和调控能力。

《要点》明确，2015 年海洋经济工作的要点主要包括：加强海洋经济宏观指导和调控能力。做好"十二五”规划评估和"十三五”规划编制，促进海洋产业健康发展，引导金融资本支持海洋经济发展，推进全国海洋经济发展试点工作，充分发挥海洋经济在 21 世纪海上丝绸之路建设中的作用。

全面开展第一次全国海洋经济调查。加强组织保障和制度保障，建设海洋经济基础信息平台，全面开展涉海单位清查、产业调查和专题调查工作，并向社会公众发布海洋经济调查主要数据。

另外，还包括不断提升海洋经济监测评估业务能力；做好海洋经济培训和宣传工作。

《要点》提出，2015 年要深入贯彻落实《丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路建设战略规划》以及分工要求，以海水淡化、海洋生物医药等领域为重点，合作建立一批海洋经济示范区，打造企业投资合作平台，引导涉海企业走出去。

《要点》强调，要重点做好海洋经济重大政策解读、海洋经济运行统计信息发布和解析，以及第一次全国海洋经济调查等的宣传工作。

政策全文参见：http://www.mlr.gov.cn/xwdt/hyxw/201505/t20150515_1350769.htm

证券时报 5 月 14 日

4. 中共中央 国务院关于加快推进生态文明建设的意见

中共中央、国务院 5 月 5 日印发《关于加快推进生态文明建设的意见》，文件共 9 个部分３５条，包括总体要求；强化主体功能定位，优化国土空间开发格局；推动技术创新和结构调整，提高发展质量和效益；全面促进资源节约循环高效使用，推动利用方式根本转变；加大自然生态系统和环境保护力度，切实改善生态环境质量；健全生态文明制度体系；加强生态文明建设统计监测和执法监督；加快形成推进生态文明建设的良好社会风尚；切实加强组织领导。

意见明确了加快推进生态文明建设的基本原则：一是坚持把节约优先、保护优先、自然恢复为主作为基本方针；二是坚持把绿色发展、循环发展、低碳发展作为基本途径；三是坚持把深化改革和创新驱动作为基本动力；四是坚持把培育生态文化作为重要支撑；五是坚持把重点突破和整体推进作为工作方式。

意见提出，到２０２０年，资源节约型和环境友好型社会建设取得重大进展，主体功能区布局基本形成，经济发展质量和效益显著提高，生态文明主流价值观在全社会得到推行，生态文明建设水平与全面建成小康社会目标相适应。

政策全文参见： http://www.cas.cn/gj/201505/t20150506_4350283.shtml

新华网 5 月 5 日

5. 国家能源局关于在北京开展可再生能源清洁供热示范有关要求的通知

国家能源局 29 日对外发布通知，将在北京市实施可再生能源清洁供热示范建设，促进北京市调整能源结构，加快大气污染治理。

通知明确，要有效利用京津冀区位条件和既有工作基础推动风电清洁能源供热。北京市地处京津冀核心区域，经济社会发展水平相对较高，电力和热力负荷增长需求显著;张家口地区紧邻北京市，风能资源丰富，风电出力特性与北京市热负荷匹配度高，区位优势明显，

两地区适宜联合开展可再生能源清洁供热示范项目。

同时，北京市和河北省要充分利用联合申办冬奥会的契机，借鉴吉林、内蒙古等地区可再生能源清洁供热示范项目技术经验和工作基础，联合实施可再生能源清洁供热项目。

京津冀地区是我国经济社会最为发达地区之一，长期以来，能源消费以煤为主，不仅能源消费量大，而且利用方式粗放，这是出现大气雾霾的重要原因之一。京津冀及其周边地区风能等可再生能源资源丰富，充分利用这些可再生能源替代燃煤供热对于推动京津冀地区能源转型、有效治理大气雾霾具有重要意义。

政策全文参见：http://zfxxgk.nea.gov.cn/auto87/201504/t20150428_1910.htm

中化新网 4 月 30 日

6. 国家发展改革委关于印发《2015 年循环经济推进计划》的通知

国家发改委日前制定并印发《2015 年循环经济推进计划》（以下简称《计划》），从加快构建循环型产业体系、大力推进园区和区域循环发展、推动社会层面循环经济发展、推行绿色生活方式等方面为扎实推进 2015 年循环经济工作提出具体实施措施。在加快构建循环型产业体系一项中，深化循环型工业体系建设位列第一任务。其中，推行绿色开采、推动资源集约利用、推进资源综合利用等多项措施涉及国土资源领域。

《计划》总体要求为，以资源高效循环利用为核心，着力构建循环型产业体系，推动区域和社会层面循环经济发展；以推广循环经济典型模式为抓手， 提升重点领域循环经济发展水平；大力传播循环经济理念，推行绿色生活方式；加强政策和制度供给，营造公开公平公正的政策和市场环境，进一步发挥循环经济在经济转型升级中的作用，努力完成 “十二五”规划纲要提出的循环经济各项目标，以及《循环经济发展战略及近期行动计划》提出的目标任务。

在深化循环型工业体系建设方面，《计划》提出，推行绿色开采。以提高矿产资源开采回采率、选矿回收率和综合利用率为目标，研究制定煤炭、铁矿石、有色、稀土等矿产绿色开采行动计划；推行绿色矿山建设标准，完善充填开采计量和效果评价等技术标准，加强先进充填工艺、装备的研发和应用。组织实施《煤层气勘探行动计划》，建设沁水盆地和鄂尔多斯盆地东缘煤层气产业化基地，推进煤矿瓦斯抽采利用规模化矿区建设，鼓励采用煤与瓦斯共采方式，推广低浓度瓦斯发电，提高煤层气利用水平；2015 年，抽采量达到 179 亿立方米，利用量达到 83 亿立方米。

《计划》提出，推动资源集约利用。加强土地集约利用，推进工矿废弃地复垦利用，抓紧制定节地技术和模式的激励政策。在大中型矿区内，鼓励以煤矸石发电为龙头，利用矿井水等资源，发展电力、建材、化工等资源综合利用产业；合理利用内蒙古中西部和山西北部高铝煤炭资源，推行定点集中利用，构建煤-电-铝-建材产业链。

《计划》提出，推进资源综合利用。实施资源综合利用“双百工程”，重点开展赤泥、磷石膏、尾矿、冶炼和化工废渣等产业废物综合利用，培育一批示范基地和骨干企业。开展大宗固体废物综合利用基地建设评估和验收。进一步推进战略性稀贵金属回收利用试点工作。继续做好矿产资源综合利用示范基地建设，适时出台分行业、分地区的绿色矿山建设标准，积极推动绿色矿业发展示范区建设，构建绿色矿业发展长效机制。

《计划》还提出，要开展园区循环化改造，开展 25 家左右园区循环化改造示范试点。出台《园区循环化改造指南》，开展园区循环化改造专家巡诊活动， 组织召开园区循环化改

造现场会，推动各地开展园区循环化改造，力争实现 50%的国家级园区和 30%的省级园区循环化改造的目标。提升再生资源利用产业化发展水平，建设国家“城市矿产”示范基地。制定出台《国家“城市矿产”示范基地中期评估及考核验收管理办法》，对部分国家“城市矿产”示范基地开展中期评估。开展第六批国家“城市矿产”示范 基地建设。

政策全文参见：http://www.sdpc.gov.cn/gzdt/201504/t20150420_688560.html

国土部网站 4 月 21 日

7. 国家能源局综合司关于进一步做好可再生能源发展“十三五”规划编制工作的指导意见

近日，国家能源局下发可再生能源发展“十三五”规划编制工作指导意见。文中明确指出，以实现 2020 年非化石能源消费占比 15%和 2030 年非化石能源消费占比 20%为目标，推动能源生产和消费革命。而预计 2015 年非化石能源消费占比仅 11.4%。

1. 编制指导意见主要包括：

1） 推动能源结构调整，明确非化石能源装机、发电比例等考核指标。各地区明确提出本地区“十三五”时期非化石消费占一次能源消费的比重目标，提出非化石能源装机占全部装机的比重、非化石能源发电量占全部发电量的比重等具体考核指标。

2） 继续坚持“集中式与分布式并举、本地消纳与外送相结合”。

3） 加快可再生能源技术装备和产业体系建设。

包括：海上风电、太阳能热发电技术、太阳能工业供热技术、生物质供热、地热供热、风电供热技术、海洋能等技术。

4） 进一步合理下放可再生能源审批权限，同时出台支持可再生能源发展配套政策和保障体系。

2. 全国可再生能源发展“十三五”规划研究专题及分工重点：

1	“十三五”形式研究	新一轮电改及能源价格财税体制改革等背景下对可再生能源发展的要求
2	发展目标和优化布局	1）对“十二五”基于资源条件的重大基地建设进行研究和调整，提出“十三五”给予产业发展基础的重大基地建设规划
		2）分类测算和讨论“十三五”2020 和 2030 年水电、风电、太阳能发电、生物质能利用、地热、海洋能等发展目标，提出总体方案，将目标分解到各省。
3	技术和利用方式创新研究	进行突破技术进行研究（如海上风电、太阳能热发电技术、太阳能工业供热技术、生物质供热、地热供热、风电供热技术等，关注新的具有潜力的技术创新，如海洋能。）
4	重大政策机制创新研究	1）可再生能源有线上网的电力市场机制。针对可再生能源发展，分析电改背景下可再生能源参与电力市场竞争体制。
		2）电价和财税政策机制改革。分析化石能源发电与可再生能源发电电价竞争关系，测算各类、各省可再生能源补贴需求，研究固定电价改革和固定补贴政策工具经验。
		3）分析可再生嫩远发展政策与国家能源消费总量控制，2030 年达到碳排放峰值，二氧化碳交易制度等协调关系。
5	重大项目和重大工程	1）重大项目。以光热、生物质、地热替代为重点，继续推进新能源城市、绿县、光伏扶贫等项目。

政策全文参见：http://zfxxgk.nea.gov.cn/auto87/201504/t20150428_1911.htm

中商情报网 4 月 23 日

8. 国务院关于印发水污染防治行动计划的通知

国务院日前印发水污染防治行动计划的通知，并公布《水污染防治行动计划》（下称《计划》）。《计划》提出，到 2020 年，我国地下水超采要得到严格控制，地下水污染加剧趋势得到初步遏制。

《计划》包括全面控制污染物排放、推动经济结构转型升级、着力节约保护水资源、强化科技支撑、充分发挥市场机制作用、严格环境执法监管、切实加强水环境管理、全力保障水生态环境安全、明确和落实各方责任、强化公众参与和社会监督 10 个方面 35 项内容。

通知要求，“严控地下水超采”由国土资源部牵头负责。《计划》提出，在地面沉降、地裂缝、岩溶塌陷等地质灾害易发区开发利用地下水，应进行地质灾害危险性评估。严格控制开采深层承压水，地热水、矿泉水开发应严格实行取水许可和采矿许可。依法规范机井建设管理，排查登记已建机井，未经批准的和公共供水管网覆盖范围内的自备水井，一律予以关闭。编制地面沉降区、海水入侵区等区域地下水压采方案。开展华北地下水超采区综合治理，超采区内禁止工农业生产及服务业新增取用地下水。京津冀区域实施土地整治、农业开发、扶贫等农业基础设施项目，不得以配套打井为条件。2017 年底前，完成地下水禁采区、限采区和地面沉降控制区范围划定工作，京津冀、长三角、珠三角等区域提前一年完成。

按照通知要求，国土资源部将参与“攻关研发前瞻技术”。《计划》提出，整合科技资源，通过相关国家科技计划（专项、基金）等，加快研发重点行业废水深度处理、生活污水低成本高标准处理、海水淡化和工业高盐废水脱盐、饮用水微量有毒污染物处理、地下水污染修复、危险化学品事故和水上溢油应急处置等技术。开展有机物和重金属等水环境基准、水污染对人体健康影响、新型污染物风险评价、水环境损害评估、高品质再生水补充饮用水水源等研究。加强水生态保护、农业面源污染防治、水环境监控预警、水处理工艺技术装备等领域的国际交流合作。

政策全文参见： http://www.sdpc.gov.cn/govszyw/201504/t20150416_688331.html

国土部网站 4 月 20 日

。。。

地方

1. 广东省人民政府关于支持广州南沙新区加快开发建设的若干意见

近日，《广东省人民政府关于支持广州南沙新区加快开发建设的若干意见》出台，提出将授予南沙新区部分省级经济社会等管理权限；将加大对南沙新区的财政支持力度；将支持南沙新区构建区域交通枢纽，加快建设南沙新区与广州中心城区快速轨道交通，适时研究推进南沙公务机场建设；将积极争取在南沙设立免税商品购物区。

这是南沙新区成立后第二次获得省级权限下放，这次出台的《意见》就像一个综合大礼包用来推动南沙发展，和广州中心城区相比，南沙的城市配套确实不足，但是自从南沙自贸区正式挂牌后，这里就开始广受关注，尤其是在各种利好政策下南沙的发展前景不可估量。

政策全文参见：http://zwgk.gd.gov.cn/006939748/201505/t20150508_580161.html

搜房网房天下 5 月 21 日

2. 广东东莞首家民营无人工厂投建 压缩人工可达 90%

近期，广东东莞第一家民营“无人工厂”开始投入建设，这标志着当地“机器换人”战略进入新阶段。

东莞松山湖长盈精密技术有限公司，是一家生产、销售手机系列连接器、屏蔽件和超精密五金端子及模具的高新技术企业。

近期，记者在其开建的首个“无人工厂”分公司项目现场看到，一个个机械手正在安装调试之中。据了解，该公司正在推进的“无人工厂”建造体系首期计划投入 1000 个无人机械手，前期已有 100 个机械手率先“上岗”。

“‘无人工厂’并不是说完全没有人，但会大规模压缩人工数量，甚至可达到 90%的水平。”该公司董事长陈奇星说，在“智能工厂”建成后，仍需要一些软件系统、中后台管理人员，预计不超过 200 人；若按目前的手工操作生产水平来计算，则需要工作人员超过 2000 人。

事实上，自 2014 年珠三角东莞、佛山等地市相继发布“机器换人”战略规划以来，在专项资金的补贴激励下，这些地区实体制造业企业向工业机器人智能装备转型的氛围日渐浓厚。

以东莞为例，市政府设立了东莞市“机器换人”专项资金，从 2014 年起每年出资 2 亿元，连续 3 年共 6 亿元支持企业实施“机器换人”，最高补贴比例可达设备总额的 15%。

东莞市经济和信息化局负责人介绍，至今东莞推动传统产业和优势产业“机器换人”应用项目达到 505 个，投资金额达 42 亿元，可减少企业用工 3 万余人，企业投资成本有望在两年内收回。

在市场需求大幅增加的同时，业内人士预判，国产机器人产业也将迎来迅速增长的黄金时期。

国际机器人联合会(IFR)统计数据显示，去年我国市场工业机器人市场中，瑞士 ABB、德国 Kuka、日本安川电机(Yaskawa)及发那科(Fanuc)等海外企业占据超过 70%市场份额。

“随着一些地区劳动力短缺现象日益严重，机器人的需求将逐渐增加，这也将倒逼机器人科研技术实现更多突破、更多国产化。”深圳众为兴技术股份有限公司市场总监李悦伟说。

南方网 5 月 4 日

3. 广东 PCT 国际专利申请受理量连续 13 年全国居首

今年 4 月 1 日，是《中华人民共和国专利法》实施 30 周年纪念日。日前，从广东省知识产权局召开新闻通气会上传来喜讯，截至 2014 年 12 月底，广东累计申请专利数量达到 1878681 件，其中发明专利申请量 446816 件；累计专利授权 1206810 件，其中发明专利授权量 127933 件；有效发明专利量 111878 件、连续 5 年位居全国第一。更为可喜的是，2014 年，全省 PCT 国际专利申请受理量 13332 件，占全国总量的 55.53%，连续 13 年保持全国首位。

科技日报 4 月 10 日

4. 广东省人民政府关于印发广东省工业转型升级攻坚战三年行动计划（2015-2017 年）的通知

2015 年 3 月，广东省政府印发《广东省工业转型升级攻坚战三年行动计划(2015－2017 年)》(下称《计划》)，这标志着广东已迎来全面推进“机器换人”战略阶段。

《计划》称，至 2017 年末，力争广东省三年累计引导 2 万家、超过 50%的规模以上工业企业完成新一轮技术改造；三年累计完成工业技术改造投资 9430 亿元。至 2017 年末，初步建成 10 个在全国具有较大影响力的智能制造产业基地，建成 2 个国内领先的机器人制造产业基地，推动 1950 家规模以上工业企业开展“机器换人”。

随着机器换人的推动，我国机器人产业将迅速发展，“中国智造”的时代即将来临。

政策全文参见：http://zwgk.gd.gov.cn/006939748/201503/t20150326_573873.html

南方日报 3 月 19 日